

**Copia di Deliberazione della Giunta Comunale**

<p><b>N. 15</b>  <b>Data 07/02/2019</b></p> <p>Classifica IV.5</p>	<p>Oggetto: <b>ART. 21 D. LGS. 50/2016. AGGIORNAMENTO E RIADOZIONE PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI 2019/2021 ED ELENCO ANNUALE 2019.</b></p>
--	--

L'anno Duemiladiciannove il giorno sette del mese di Febbraio alle ore 12:00 in San Benedetto del Tronto, nella Residenza Municipale, convocata nei modi e termini di legge si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei signori:

	Nome	Carica	Presente	Assente
1)	PIUNTI PASQUALINO	Sindaco	S	
2)	ASSENTI ANDREA	Vice Sindaco	S	
3)	TRAINI ANDREA	Assessore	S	
4)	OLIVIERI FILIPPO	Assessore	S	
5)	TASSOTTI PIERLUIGI	Assessore	S	
6)	CARBONI EMANUELA	Assessore	S	
7)	RUGGIERI ANNALISA	Assessore	S	
8)	BAIOCCHI ANTONELLA	Assessore	S	

Partecipa il Vice Segretario Generale, ROSATI ANTONIO

Il Sindaco, PIUNTI PASQUALINO in qualità di Presidente, constatata la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la proposta di deliberazione indicata in oggetto

## **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA GIUNTA COMUNALE**

Oggetto: ART. 21 D. LGS. 50/2016. AGGIORNAMENTO E RIADOZIONE PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI 2019/2021 ED ELENCO ANNUALE 2019.

**VISTA** la proposta del Responsabile del procedimento, qui di seguito integralmente riportata:

### **PREMESSO:**

- che in relazione agli obblighi di programmazione economico-finanziaria con particolare riferimento al programma triennale dei lavori pubblici 2019/2021, la normativa attuale contenuta all'art. 21 del nuovo Codice dei Contratti (D. Lgs. 50/2016) prevede, al comma 1, che la stessa avvenga *“nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio”*;
- che il successivo comma 3 recita a sua volta *“3. Il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali contengono i lavori il cui valore stimato sia pari o superiore a 100.000 euro e indicano, previa attribuzione del codice unico di progetto di cui all'articolo 11, della legge 16 gennaio 2003, n. 3, i lavori da avviare nella prima annualità, per i quali deve essere riportata l'indicazione dei mezzi finanziari stanziati sullo stato di previsione o sul proprio bilancio, ovvero disponibili in base a contributi o risorse dello Stato, delle regioni a statuto ordinario o di altri enti pubblici. Per i lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 euro, ai fini dell'inserimento nell'elenco annuale, le amministrazioni aggiudicatrici approvano preventivamente il progetto di fattibilità tecnica ed economica. Ai fini dell'inserimento nel programma triennale, le amministrazioni aggiudicatrici approvano preventivamente, ove previsto, il documento di fattibilità delle alternative progettuali, di cui all'articolo 23, comma 5.*
- che ai sensi del medesimo art. 21 cit, comma 8, è stato emanato il decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti n° 14/2018 contenente i nuovi schemi e criteri per la redazione del suddetto programma;

### **CONSIDERATO:**

- che secondo la tempistica prevista dal citato decreto lo schema di programma 2019/2021 andrebbe adottato, posto in pubblicazione ed approvato (*in via definitiva n.d.r.*) entro 60 giorni dalla pubblicazione;
- che la pubblicazione deve avvenire per una durata minima di 30 giorni e l'Amministrazione può decidere se consentire la presentazione di osservazioni;
- che i principi contabili applicati alla programmazione (All. 4/1 al D. Lgs 118/2011), come modificati da ultimo con decreto 29 agosto 2018, prevedono ora che *“Nel DUP devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione. Tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni. Si fa riferimento ad esempio, al programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art.21, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016 e al piano triennale di contenimento della spesa di cui all'art. 2, commi 594 e 599, della legge n. 244/2007. Nel caso in cui i termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione previsti dalla normativa vigente precedano l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione devono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nel DUP. Nel caso in cui la legge preveda termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione successivi a quelli previsti per l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione possono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nella nota di aggiornamento al DUP. I documenti di programmazione per i quali la legge non prevede termini di adozione o approvazione devono essere inseriti nel DUP.”*;
- che poiché per il Programma triennale dei lavori pubblici è previsto una autonoma procedura di adozione e di successiva approvazione, senza la previsione di specifiche date ma con l'assegnazione

di termini, occorre procedere alla verifica di tali tempi con i tempi di approvazione del DUP e della nota di aggiornamento allo stesso;

- che tale assunto è confermato dai successivi paragrafi dei principi contabili ove si legge che *“In particolare, si richiamano i termini previsti per l’approvazione definitiva del programma triennale delle opere pubbliche dall’articolo 5, comma 5, del decreto MIT n. 14 del 16 gennaio 2018 concernente Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l’acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali: “Successivamente alla adozione, il programma triennale e l’elenco annuale sono pubblicati sul profilo del committente. Le amministrazioni possono consentire la presentazione di eventuali osservazioni entro trenta giorni dalla pubblicazione di cui al primo periodo del presente comma. L’approvazione definitiva del programma triennale, unitamente all’elenco annuale dei lavori, con gli eventuali aggiornamenti, avviene entro i successivi trenta giorni dalla scadenza delle consultazioni, ovvero, comunque, in assenza delle consultazioni, entro sessanta giorni dalla pubblicazione di cui al primo periodo del presente comma, nel rispetto di quanto previsto al comma 4 del presente articolo, e con pubblicazione in formato open data presso i siti informatici di cui agli articoli 21, comma 7 e 29 del codice. Le amministrazioni possono adottare ulteriori forme di pubblicità purché queste siano predisposte in modo da assicurare il rispetto dei termini di cui al presente comma 1.”;*

- che la prima adozione del programma, in previsione della originaria scadenza del 31 dicembre per l’approvazione del Bilancio di previsione 2019/2021, è avvenuta con la deliberazione Giunta Comunale n° 208 del 4/10/2018, a seguito della quale è stata disposta la relativa pubblicazione, senza osservazioni, a termini di legge;

#### **CONSIDERATO INOLTRE :**

- che il citato decreto ministeriale n. 14/2018, all’art. 3, comma 14 prevede che *“14. Le amministrazioni individuano, nell’ambito della propria organizzazione, la struttura e il soggetto referente per la redazione del programma triennale dei lavori pubblici. Al fine di ridurre gli oneri amministrativi, tale referente è, di norma, individuato nel referente unico dell’amministrazione per la BDAP (Banca dati delle Amministrazioni Pubbliche), salvo diversa scelta dell’amministrazione”;*

- che la BDAP raccoglie, in una logica di *open data*, oltre ai documenti e ai report relativi ai dati contabili e finanziari, anche informazioni relative al monitoraggio delle opere pubbliche (MOP), e questa Amministrazione, vista l’articolata organizzazione, non ha provveduto a nominare un unico referente presso la medesima Banca dati;

- che conseguentemente, in assenza di diverse indicazioni, il Dirigente del Settore Lavori Pubblici Manutenzione e Ambiente, referente per il suddetto monitoraggio, ha provveduto a redigere lo schema di programma triennale dei lavori pubblici 2019/2021;

#### **CONSIDERATO ALTRESI’:**

- che sempre il decreto n. 14/2018 ha come allegati i modelli di schede costituenti il programma che contengono rinvii a livelli di progettazione diversi da quelli attualmente applicabili, vista l’assenza del decreto previsto dall’art. 23, comma 8, del Codice che avrebbe dovuto determinare i contenuti delle nuove declaratorie relative alle diverse e successive fasi progettuali;

- che, non potendo pertanto fare riferimento a tale decreto, sono stati lasciati i riferimenti dei livelli progettuali attuali (studio di fattibilità, progetto preliminare, progetto definitivo, progetto esecutivo);

- che lo stesso Ministero, nel mettere a disposizione l’applicativo per la successiva pubblicazione del programma, ha apportato alle schede ulteriori modifiche, per rendere le stesse coerenti con le altre banche dati, e il relativo flusso dati richiesto, nella logica della interoperabilità e della *“univocità dell’invio”;*

- che in particolare le schede riportano ora l’indicazione di *“Programma Triennale dei lavori pubblici”* in luogo di *“Programma Triennale delle opere pubbliche”;*

**DATO ATTO:**

- che sono stati oggetto di inserimento nel programma, in quanto soggetti agli obblighi di programmazione, **solo gli interventi il cui importo stimato (al netto quindi delle somme a disposizione) sia pari o superiore ad € 100.000,00);**
- che anche in questa fase di riadozione:
  - per l'inserimento degli interventi nel triennale occorre verificare *“la coerenza con i documenti pluriennali di pianificazione o di programmazione”* mentre per gli interventi ricompresi nell'elenco annuale, occorre la coerenza con il bilancio (comma 1 dell'art.21 del codice) con l'obbligo pertanto della previsione in bilancio della relativa copertura finanziaria;
  - che la coerenza con il bilancio, anche dalla lettura del secondo periodo del comma 1 dell'art.21 del codice, è da intendersi riferita alla sola approvazione del programma e non necessariamente anche all'adozione dello schema di programma;
  - non viene indicato il CUI che sarà assegnato in automatico dall'applicativo software reso disponibile dai sistemi informatizzati regionali e dal sistema Contratti Pubblici del MIT, ove dovrà essere *“caricato”* e pubblicato il programma una volta definitivamente approvato.
  - che peraltro non è ancora disponibile l'ulteriore *“CUP programmatico”* previsto dal documento di supporto alla programmazione predisposto da ITACA, in attesa della disciplina specifica che dovrebbe essere predisposta da parte del Dipartimento Interministeriale per la Programmazione Economica, pertanto il CUP sarà inserito solo per i progetti dell'elenco annuale per i quali, in sede di approvazione del bilancio di previsione 2019 sarà confermata la relativa copertura finanziaria;
  - per la progettazione (studi di fattibilità e progetti preliminari) si fa riferimento ancora ai livelli progettuali definiti dal DPR 207/2010, non essendo stato emanato il decreto ministeriale previsto dall'art. 23 del Codice dei contratti;

**DATO ATTO:**

- che a seguito dell'approvazione dello schema di programma triennale, già adottato con la deliberazione Giunta Comunale n° 208 del 4/10/2018, sono intervenuti nuovi eventi che rendono necessario un aggiornamento dello stesso, prima della sua definitiva approvazione in coerenza con il bilancio di previsione 2019/2021;
- che tali modifiche riguardano in particolare:
  - il Piano Comunale della videosorveglianza, per il quale, essendo stato acquisito un importante cofinanziamento a valere sulle risorse disponibili presso il Ministero dell'Interno, si è valutata positivamente l'opportunità di accorpate l'esecuzione in un unico appalto, in luogo dei precedenti lotti annuali, previsti in ragione delle minori risorse allora disponibili;
  - gli interventi sul plesso scolastico nord di via L.Ferri, in particolare sugli edifici della Scuola Manzoni e della palestra, per i quali si è determinata una diversa tempistica in relazione alla possibilità di ottenere un cofinanziamento a valere sui fondi ministeriali posti a servizio degli interventi sugli edifici scolastici;
  - accorpamento al progetto del lungomare dei lavori relativi all'ulteriore tratto della Ciclovía Picena, per la quale è stato ottenuto un ulteriore cofinanziamento, e degli interventi sui sottoservizi, e suddivisione del lavoro complessivo così determinato in due lotti, da appaltare separatamente in relazione alle evidenti necessità di realizzare per stralci l'intervento complessivo;
  - riproposizione nel 2019 degli interventi già previsti nel 2018 e per i quali non si è potuto provvedere all'avvio delle relative procedure di affidamento;
  - l'inserimento nel triennale dell'importo dell'intervento in finanza di progetto dell'impianto natatorio *“P. Gregori”* con gli importi indicati dal Ministero delle Infrastrutture tramite l'Istituto ITACA (nelle *“ISTRUZIONI PER LA REDAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI E DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI DI CUI ALL'ART.21 D.LGS.50/2016 E S.M.I.”*), riferiti pertanto al valore stimato della concessione, che tuttavia non è un *“costo”* per

*l'Amministrazione, facendo riferimento lo stesso al "fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione;"*

- che, in ogni caso e in particolare per quanto riguarda l'elenco annuale, il programma potrà essere oggetto di aggiornamento entro 90 giorni, a seguito dell'approvazione in Consiglio Comunale del bilancio di previsione 2019, in linea con quanto previsto dal D.M. 14/2018 ;
- che tali aggiornamenti non comportano l'obbligo di rinnovo delle procedure di pubblicazione, mentre il Programma triennale, come definitivamente approvato o aggiornato, in coerenza con il bilancio di previsione 2019, sarà oggetto di successiva pubblicazione, ai sensi di quanto ancora disposto dall'art. 5, co. 5 del D.M. Infrastrutture e Trasporti 14/2018;

**RITENUTO** di dover provvedere in merito in virtù del combinato disposto delle disposizioni legislative sopra richiamate al fine di riadottare il programma triennale dei lavori pubblici 2019/2020 e l'elenco annuale 2019 ;

**CONSIDERATO**, che l'art. 5, comma 7 del D.M. 14/2018 prevede che *"7. Nel caso di regioni o di enti locali, ove risulti avviata la procedura di approvazione dell'aggiornamento annuale del programma triennale e dell'elenco annuale e nelle more della conclusione della medesima, le amministrazioni, secondo i loro ordinamenti, possono, motivatamente, autorizzare l'avvio delle procedure relative ad un lavoro previsto dalla seconda annualità di un programma triennale approvato e dall'elenco annuale dello schema di programma triennale adottato."*;

**RITENUTO** che in relazione agli interventi già oggetto di previsione nell'ambito del programma triennale 2018/2020 che vengono riproposti nell'elenco annuale 2019, quelli in ogni caso previsti *ex novo* nello stesso elenco annuale, per i quali ci siano tempi da rispettare al fine di ottenere i finanziamenti previsti, debba darsi corso all'avvio delle procedure di affidamento, a condizione che l'aggiudicazione efficace intervenga una volta avvenuta l'approvazione del bilancio di previsione;

**VISTE** le schede redatte ed allegate al presente atto con la lettera A, C, D, E ed F come derivanti dalla numerazione adottata dal citato decreto ministeriale n° 14/2018;

**DATO** atto che non è stata redatta la scheda B in quanto non vi sono opere incompiute ai sensi del D.M.II.TT. 42/2013;

**ACQUISITO** il parere favorevole del responsabile del Settore Lavori Pubblici Manutenzione e Ambiente in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, 147 e 147 bis del D. Lgs. n.267/2000;

**ACQUISITO** il parere favorevole del responsabile del Settore Gestione delle risorse economiche e finanziarie in ordine alla regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D. Lgs. n.267/2000 ess. mm. e ii.

**DATO ATTO** che gli studi di fattibilità e i progetti preliminari dei nuovi interventi previsti nell'elenco annuale 2019 sono stati approvati o saranno approvati con autonome delibere entro la data di approvazione del Bilancio di previsione 2019;

**VISTI:**

- l'art. 48 del D.Lgs. 267/2000;
- il D. Lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- il Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti n° 14/2018;
- l'allegato 4/1 al D. Lgs 118/20118 come modificato a seguito del DM del 29/08/2018;

**TUTTO CIO' PREMESSO**

Si propone alla Giunta Comunale l'adozione di apposita deliberazione che preveda:

1. di dichiarare le premesse parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di adottare lo schema aggiornato del Programma triennale dei lavori pubblici 2019/2021 e di elenco annuale 2019 di cui alle schede A, C, D, E ed F allegate al presente atto ;
3. di dare atto che lo schema potrà essere oggetto di aggiornamento, entro 90 giorni dall'approvazione definitiva del bilancio di previsione 2019, ai sensi dell'art. 5, comma 6, del D.M. IITT n. 14/2018;
4. di dare mandato ai settori competenti di avviare le procedure di affidamento degli interventi già previsti nell'elenco annuale 2018 e oggetto di nuova previsione nel nuovo elenco annuale del presente programma, ai sensi dell'art. 5, comma 7 del D.M.II.TT. n. 14/2018, subordinando l'adozione del provvedimento di aggiudicazione all'avvenuta approvazione del bilancio di previsione;
5. di dare mandato al Settore Lavori Pubblici Manutenzione e Ambiente di provvedere alla ripubblicazione dello schema, senza la presentazione di osservazioni, dando atto che l'approvazione definitiva sarà disposta unitamente all'approvazione in Consiglio Comunale della nota di aggiornamento del DUP e del bilancio di previsione 2019/2021.

Inoltre, vista l'urgenza legata ai tempestivi adempimenti successivi si propone di rendere la deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art.134, 4° comma, D.Lgs. 267/2000.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

MASSI MARIA TERESA

IL REFERENTE DEL PROGRAMMA

FARNUSH DAVARPANAH

---

---

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147-bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa

p. Il DIRIGENTE  
ex Decreto Sindacale 5/2017  
LAVORI PUBBLICI,  
MANUTENZIONE ED AMBIENTE  
arch. Farnush Davarpanah  
il DIRIGENTE F.F.  
ing. Germano Polidori

---

---

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, parere FAVOREVOLE di regolarità contabile

Il Dirigente  
GESTIONE DELLE RISORSE  
ECONOMICHE E FINANZIARIE

dott. Antonio Rosati

## LA GIUNTA COMUNALE

Visto il documento istruttorio redatto dal Responsabile del procedimento e fatte proprie le premesse ivi riportate;

Udita la relazione svolta dall'assessore Assenti;

Viste le schede allegate costituenti il programma triennale dei lavori pubblici 2019/2021 e l'elenco annuale 2019;

Visto l'art. 48 del D.Lgs. 267/2000;

Visto il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Visto il D.M. Infrastrutture e trasporti n° 14/2018;

Visto il parere favorevole del responsabile del Settore Lavori Pubblici manutenzione e ambiente in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, 147 e 147 bis del D. Lgs. n.267/2000;

Visto il parere favorevole del responsabile del Settore Gestione Risorse Economiche e Finanziarie in ordine alla regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. n.267/2000 ess. mm. e ii.;

Con votazione unanime, resa in forma palese e per alzata di mano,

### D E L I B E R A

di approvare la proposta del Responsabile del procedimento intendendola qui integralmente richiamata;

Con successiva votazione, resa nei modi di legge, ai sensi e per gli effetti dell'art.134 comma 4, del D.Lgs.n.267/2000 che dà il seguente risultato "UNANIME", il presente atto è dichiarato

**immediatamente eseguibile.**

---

---

**F.to IL SINDACO**

**F.to IL VICE SEGRETARIO GENERALE**

PIUNTI PASQUALINO

ROSATI ANTONIO

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

□ La presente deliberazione è pubblicata all'albo pretorio in data 08/02/2019 ed iscritta al n.402 del Registro di Pubblicazione.

La presente deliberazione è rimasta affissa all'albo pretorio dal 08/02/2019 al 22/02/2019 per 15 giorni consecutivi, ex art. 124 comma 1, del D.Lgs.n.267/2000



Il Direttore del Servizio  
Segreteria Generale

---

---

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

□ La presente deliberazione è immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art.134 comma 4, del D.Lgs n.267/2000.

□ La presente deliberazione è divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione all'albo pretorio per 10 giorni consecutivi il 07/02/2019 ex art.134 comma 3, del D.Lgs.n.267/2000.



Il Direttore del Servizio  
Segreteria Generale

---

La presente copia, di n. \_\_\_\_\_ fogli, è conforme all'originale depositato agli atti in questo Ufficio.

li \_\_\_\_\_

Il Direttore del Servizio  
Segreteria Generale

---