

**Copia di Deliberazione della Giunta Comunale**

<b>N. 139</b> <b>Data 13/07/2021</b>  Classifica III.2	<b>Oggetto: PIANO TRIENNALE FABBISOGNO PERSONALE 2021/2023. INTEGRAZIONE ANNO 2021 PER MOTIVI DI URGENZA A PARITA' DI SPESA PER L'ENTE.</b>
---	---

L'anno Duemilaventuno il giorno tredici del mese di Luglio alle ore 18:00 in San Benedetto del Tronto, nella Residenza Municipale, convocata nei modi e termini di legge si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei signori:

	Nome	Carica	Presente	Assente
1)	PIUNTI PASQUALINO	Sindaco	S	
2)	TASSOTTI PIERLUIGI	Vice Sindaco	S	
3)	OLIVIERI FILIPPO	Assessore	S	
4)	CARBONI EMANUELA	Assessore	S	
5)	RUGGIERI ANNALISA	Assessore	S	
6)	BAIOCCHI ANTONELLA	Assessore	S	
7)	TROLI PIERFRANCESCO	Assessore	S	
8)	PEPA GIAN LUIGI	Assessore	S	

Partecipa il Vice Segretario Generale, ROSATI ANTONIO

Il Sindaco, PIUNTI PASQUALINO in qualità di Presidente, constatata la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la proposta di deliberazione indicata in oggetto

*La presente Giunta comunale si svolge in modalità videoconferenza ai sensi del Decreto del Sindaco n. 25 del 6 ottobre 2020, adottato ai sensi e per gli effetti dell'articolo 73 del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito nella legge 24 aprile 2020, n.27*

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA GIUNTA COMUNALE

Oggetto: PIANO TRIENNALE FABBISOGNO PERSONALE 2021/2023. INTEGRAZIONE ANNO 2021 PER MOTIVI DI URGENZA A PARITA' DI SPESA PER L'ENTE.

VISTA la proposta del Responsabile del procedimento, qui di seguito integralmente riportata:

### Premesso che:

- l'art. 39 della L. n. 449/1997 ha stabilito che, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle Amministrazioni Pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge n. 482/1968;
- a norma dell'art. 91 del D. Lgs. n. 267/2000, gli organi di vertice delle Amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge n. 68/1999, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- a norma dell'art. 1, comma 102, della L. 311/2004, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 comma 2 e dell'art. 70, comma 4, del D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii., adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica;
- in data 27 luglio 2018, sono state pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 173 le "linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA" emanate dal Ministero della Pubblica Amministrazione, in attuazione delle disposizioni contenute nel decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, che impongono a tutte le PA, compresi gli enti locali, una programmazione del fabbisogno del personale tale da superare l'attuale formulazione della dotazione organica, ed in particolare stabiliva quanto segue:

*"... Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente" (art. 4 comma 2);*

*"In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente" (art. 4, comma 3);*

*"Nel PTFP la dotazione organica va espressa, quindi, in termini finanziari. Partendo dall'ultima dotazione organica adottata, si ricostruisce il corrispondente valore di spesa potenziale riconducendo la sua articolazione, secondo l'ordinamento professionale dell'amministrazione, in oneri finanziari teorici di ciascun posto in essa previsto, oneri corrispondenti al trattamento economico fondamentale della qualifica, categoria o area di riferimento in relazione alle fasce o posizioni economiche. Resta fermo che, in concreto, la spesa del personale in servizio, sommata a quella derivante dalle facoltà di assunzioni consentite, comprese quelle previste dalle leggi speciali e dall'articolo 20, comma 3, del d. lgs. n. 75/2017, non può essere superiore alla spesa potenziale massima, espressione dell'ultima dotazione organica adottata o, per le amministrazioni, quali le Regioni e gli enti locali, che sono sottoposte a tetti di spesa del personale, al limite di spesa consentito dalla legge" (precisazione del decreto 8 maggio 2018);*

- la Corte dei Conti, Sezione Regionale di controllo per la Puglia, con la deliberazione 13 luglio 2018 n. 111 ha precisato che il mutato quadro normativo attribuisce centralità al piano triennale del fabbisogno di personale che diviene strumento strategico per individuare le esigenze di personale in relazione alle funzioni istituzionali ed agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini e con il superamento del tradizionale concetto di dotazione organica introdotto dall'art.6 del d.lgs n.165/2001, come modificato dall'art. 4 del d.lgs. n. 75/2017, dove si afferma che *“la stessa dotazione organica si risolve in un valore finanziario di spesa potenziale massima sostenibile ..... e che per le regioni e gli enti territoriali, sottoposti a tetti di spesa del personale, l'indicatore di spesa potenziale massima resta quello previsto dalla normativa vigente”*, considerando quale valore di riferimento il valore medio del triennio 2011/2013, prendendo in considerazione la spesa effettivamente sostenuta in tale periodo, senza, cioè, alcuna possibilità di ricorso a conteggi virtuali (Sezione Autonomie deliberazione n. 27/2015)
- il Piano deve svilupparsi in prospettiva triennale e **deve essere adottato annualmente**, con la conseguenza che, di anno in anno, può essere modificato in relazione alle mutate esigenze del contesto normativo, organizzativo o funzionale; l'eventuale modifica in corso di anno è consentita solo a fronte di situazioni nuove e non prevedibili e deve in ogni caso essere adeguatamente motivata;
- il Piano, infine, deve essere oggetto di pubblicazione in *“Amministrazione trasparente”* nell'ambito delle informazioni di cui all'art. 16 del D. Lgs. n. 33/2013 (Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica ed il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato), unitamente al Conto annuale del personale;

**Richiamata** la D.G.C. n. 187 del 17/11/2020, ad oggetto *“Piano Triennale fabbisogno personale 2020/2022 – approvazione 2^ tranche. Rimodulazione dotazione organica nel rispetto del vincolo della neutralità finanziaria della stessa”*, con la quale si è provveduto ad approvare, per il triennio 2020/2022, sulla base della proposta elaborata ed approvata nel corso della Conferenza di direzione tenutasi il 10/11/2020, la 2^ tranche del Piano Triennale per il Fabbisogno di personale (PTFP) a tempo indeterminato, ai sensi dell'art. 6 del D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii e nel rispetto delle recenti disposizioni normative dettate dal D.P.C.M. 17/03/2020 pubblicato in data 27.04.2020, con riferimento al Comune di San Benedetto del Tronto (appartenente alla fascia f - popolazione da 10.000 a 59.999 abitanti);

**Atteso che**, all'interno del citato provvedimento deliberativo, si precisava che le assunzioni a tempo indeterminato programmate per le annualità 2021 e 2022 potevano essere suscettibili di eventuali variazioni e/o integrazioni in relazione sia ai profili professionali, sia alle cat. giuridiche e/o alle modalità di assunzione, in base a possibili modifiche al fabbisogno assunzionale rappresentato dai Dirigenti dell'Ente, nonché per mutate disponibilità all'interno del quadro finanziario complessivo disponibile e/o modifiche all'attuale quadro normativo in materia;

**Richiamate al riguardo:**

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 19/01/2021 avente ad oggetto *“Piano triennale fabbisogno personale 2020/2022 di cui alla D.G.C. n. 187/2020. Integrazione a parità di spesa per l'anno 2021”*;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 6/04/2021, avente ad oggetto *“Piano Triennale Fabbisogno Personale 2020/2022 di cui alla D.G.C. n. 187/2020. Parziale modifica a parità di spesa per motivi di urgenza”*;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 20/04/2021, avente ad oggetto “Piano Triennale Fabbisogno Personale 2020/2022 di cui alla D.G.C. n. 187/2020. Seconda parziale modifica/integrazione a parità di spesa”;

**Vista** infine la D.G.C. n. 138 del 8/07/2021, ad oggetto “PIANO TRIENNALE FABBISOGNO PERSONALE 2021/2023. MODIFICA MODALITA' ASSUNZIONALI A PARITA' DI SPESA PER MOTIVI DI URGENZA”;

**VISTO che:**

- sulla Gazzetta Ufficiale del 27.4.2020 è stato pubblicato il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica del 17.3.2020 avente ad oggetto: “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni”, e che successivamente, il Ministero per la P.A., di concerto con il Ministero dell’Economia e delle Finanze e il Ministero dell’Interno, ha emanato la circolare esplicativa n. 1374 dell’ 8 giugno 2020 che fornisce chiarimenti sul D.M. 17 marzo 2020, attuativo dell’art. 33, comma 2 del D.L. n.34/2019, convertito con modificazioni dalla legge n. 58 del 2019, in materia di assunzioni di personale da parte dei Comuni;
- in attuazione dell’art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019, nella Tabella 1 del suddetto Decreto Attuativo sono individuati i valori soglia per fascia demografica del rapporto della spesa del personale dei comuni rispetto alle entrate correnti, secondo le definizioni dell’art. 2 del medesimo decreto;
- il Comune di San Benedetto del Tronto rientra nella fascia demografica “f) comuni con - popolazione da 10.000 a 59.999 abitanti della Tabella 1, cui corrisponde un valore soglia (in termini di rapporto tra spesa di personale e entrate correnti, al netto del FCDE) pari al 27%;
- con la recente approvazione del Rendiconto relativo all’esercizio 2020, avvenuta con D.G.C. n. 31 del 29/05/2021, sono stati ricalcolati i parametri di riferimento per procedere ad assunzioni a tempo indeterminato, sulla base dei nuovi dati finanziari assunti dall’ultimo Rendiconto approvato;
- il rapporto tra spesa del personale (così definita dall’art. 2 del decreto attuativo: “impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all’art. 110 d.lgs. n. 267/2000, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all’ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell’IRAP, come rilevati nell’ultimo rendiconto della gestione approvato”) e entrate correnti (così definite dall’art. 2 del decreto attuativo: “media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione relativo all’ultima annualità considerata) è pari al 25,76%, come da prospetto fornito dal competente Servizio “Bilancio e Contabilità” e agli atti del procedimento,
- come indicato all’art. 4, comma 2, del suddetto decreto, ai comuni che si collocano al di sotto del rispettivo valore soglia è riconosciuta una capacità di spesa aggiuntiva per assunzioni di personale a tempo indeterminato, sino ad una spesa complessiva di personale rapportata alle entrate correnti non superiore al predetto valore soglia;

A) Media Entrate correnti al netto FCDE	€ 51.866.077,94
B) Spese personale (al netto IRAP) ex art. 2 DM 17.04.2020 rendiconto 2020	€ 13.358.660,32

C) Rapporto spesa personale/Entrate correnti (B/A)	25,76%
D) Valore Soglia percentuale da decreto attuativo	27%
E) Limite massimo spesa personale applicando il valore soglia del 27% di cui alla Tabella 1 del DPCM (A*D)	<b>€ 14.003.841,04</b>

- pertanto, nel caso di specie, la capacità di spesa massima aggiuntiva per l'Ente è pari, in relazione all'anno 2021, **ad € 645.180,72 (al netto dell'IRAP)**;
- anche per l'anno 2021, pertanto, il Comune di San Benedetto del Tronto conferma la sua collocazione all'interno degli Enti c.d. "virtuosi", il che consente all'Ente non solo di concludere tutte le procedure assunzionali relative al Piano 2021 già approvato ma anche, nei limiti del valore soglia sopra indicato, procedere con assunzioni integrative;
- inoltre, ai sensi dell'art. 5 del citato DPCM, rubricato "*Percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio*", in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni di cui all'art. 4, comma 2, **possono incrementare annualmente**, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'art. 2, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla Tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione ENTRO COMUNQUE IL VALORE SOGLIA MASSIMO DI RIFERIMENTO INDICATO NELLA TABELLA 1 del DPCM (c.d. "valore soglia più basso");
- i valori percentuali riportati nella tabella sottostante rappresentano un incremento rispetto alla base "spesa di personale 2018", per cui la percentuale individuata in ciascuna annualità successiva alla prima ingloba la percentuale degli anni precedenti;
- per il Comune di San Benedetto del Tronto, appartenente alla fascia f) del DPCM, i valori percentuali soglia previsti di cui alla Tabella 2 della norma sono i seguenti:

	2020	2021	2022	2023	2024
F) % massima di incremento annuo della spesa di personale (rispetto alla spesa anno 2018 )	9%	16,0%	19,0%	21,0%	22,0%
G) Spesa personale anno 2018	€ 13.281.248,68 (al netto dell'IRAP)				
H) Incremento massimo spesa di personale (F*G)	€ 1.195.312,38	<b>€ 2.124.999,79</b>	€ 2.523.437,25	€ 2.789.062,22	€ 2.921.874,70
I) Spesa personale anno 2018 + incremento massimo spesa di personale (G+H)	€ 14.476.561,06	<b>€ 15.406.248,47</b>	€ 15.804.685,93	€ 16.070.310,90	€ 16.203.123,38

- l'Ente è tenuto ad assumere come parametro il valore più basso tra quello di cui alla Lett. I) e alla Lett. E) dei prospetti sopra rappresentati, che, nel caso di specie, è quello della lett. E);
- come asserito da autorevole dottrina (cfr. Circolare "Entionline" del 16.10.2020), per i Comuni c.d. "virtuosi", lo "spazio" generato dai procedimenti di calcolo previsti dall'interno del nuovo DPCM, è destinato a nuove assunzioni a tempo indeterminato che comportano incrementi di dotazione organica e quindi di spesa di personale: la spesa per assunzioni a tempo indeterminato in sostituzione di personale cessato non deve essere considerata "in detrazione"

delle facoltà assunzionali come sopra definite, in quanto la spesa di personale rimane comunque invariata;

- la quota eventualmente da “escludere” dal calcolo del vincolo di contenimento della spesa complessiva di personale è rappresentata dalla “maggiore spesa”, ovvero dall’incremento derivante dalle nuove assunzioni a tempo indeterminato rispetto alla spesa di personale registrata nell’ultimo rendiconto approvato: a conferma di ciò, anche il prospetto di calcolo della Ragioneria Generale dello Stato nel parere di cui alla nota prot. n. 179877 dell’1/09/2020, in base al quale la sostituzione del personale cessato non comporta nemmeno un adeguamento del limite al trattamento economico accessorio di personale, in quanto non vi è alcun incremento nel numero dei dipendenti in servizio;
- l’art. 7 c. 1 del citato DPCM, infine, specifica che, per i Comuni “virtuosi”, la “maggiore spesa” per assunzioni a tempo indeterminato, derivante dall’applicazione degli artt. 4 e 5, non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall’art. 1, commi 557-quater della L. n. 296/2006;

**Precisato comunque che** tale incremento della spesa di personale deve garantire il rispetto pluriennale dell’equilibrio di bilancio che deve, peraltro, essere asseverato dal Collegio dei Revisori dei conti;

**DATO ATTO che** il Comune di San Benedetto del Tronto:

- non è in condizioni strutturalmente deficitarie e non ha dichiarato il dissesto ai sensi degli artt. 242 e 244 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni ed integrazioni;
- ha rispettato la riduzione della spesa di personale prevista dall’art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter, 557-quater, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni ed integrazioni;

**VERIFICATO che** l’Amministrazione Comunale di San Benedetto del Tronto non incorre nel divieto di assunzione di personale in quanto:

- con delibera di Giunta Comunale n. 1 del 12/01/2021, ad oggetto “*Ricognizione per l’anno 2021 di eventuali situazioni di soprannumero ed eccedenza di personale*”, si è dato atto, in ordine al novellato art. 33 del D. Lgs. n. 165/2011 e in esito alla ricognizione tempestivamente effettuata dai Dirigenti competenti (come da documentazione agli atti del procedimento), dell’assenza di personale in eccedenza o in soprannumero per l’anno 2021 in tutti i settori comunali;
- con delibera di Giunta Comunale n. 239 del 17.12.2019, è stato approvato il Piano Triennale Azioni Positive in materia di Pari opportunità (di cui all’art. 48 c. 1 del D. Lgs. n. 198/2006) per il triennio 2020/2022, successivamente aggiornato con D.G.C. n. 11 del 26/01/2021;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19.03.2021, si è provveduto all’Approvazione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione 2021/2023, allo schema di bilancio di previsione finanziario 2021/2023 e relativi allegati;
- in data 11 maggio 2021 è stata approvata la Deliberazione di Giunta Comunale n° 79 recante: “APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (P.E.G.) 2021/2022/2023, PIANO DEGLI OBIETTIVI (P.D.O.) E PIANO DELLA PERFORMANCE 2021/2022/2023”;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 29/05/2021, si è provveduto all’Esame ed approvazione del rendiconto della gestione dell’esercizio finanziario 2020;
- sono stati altresì rispettati i termini di trasmissione dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni, ai sensi del D.M. del MEF del 12 maggio 2016, artt. 1 e art. 4;
- sono rispettati gli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell’art. 9, comma 3-bis, d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009;

**Atteso infine che** la Corte dei Conti Lombardia, n. 85/2021, ha chiarito che:

- la sostituzione di personale cessato dal servizio in corso d'anno costituisce assunzione di personale ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019; non è più possibile infatti utilizzare il turnover per l'anno in corso ovvero procedere alla copertura al 100% delle cessazioni di personale a prescindere dai valori soglia e dalle percentuali assunzionali stabilite dal citato D.M.;
- non è pertanto esclusa la possibilità di procedere a sostituzioni di personale nel medesimo esercizio di cessazione, ma a tal fine, occorre attestare il rispetto delle condizioni relative alla sostenibilità finanziaria previste dalla normativa in parola;

**Atteso inoltre che, in materia di mobilità volontaria ed obbligatoria:**

- in data 22/06/2019, è stata pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale la Legge n. 56, ad oggetto "Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo", ossia la c.d. "Legge concretezza", in vigore dal 7 luglio 2019, apportando le seguenti modifiche al D. Lgs. n. 165/2001, rilevanti anche per gli Enti locali:
1. modifica temporanea, per gli anni 2019/2021 delle previsioni di cui all'art. 34 bis, comma 4 (c.d. "mobilità obbligatoria" volta a verificare, prima di procedere all'avvio di procedure di assunzione di personale, che nelle liste di disponibilità non vi siano dipendenti dichiarati in esubero da parte di altre Amministrazioni): la modifica consiste nella riduzione a 45 gg, anziché 2 mesi, dei tempi di attesa per l'eventuale ricezione della relativa comunicazione dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione Pubblica e delle strutture regionali e provinciali a ciò deputate;
  2. sospensione temporanea, per gli anni 2019/2021, dell'obbligo di attivare la procedura di cui all'art. 30, comma 2 bis (c.d. "mobilità volontaria"), la quale stabilisce che gli enti pubblicino sul proprio sito istituzionale, per almeno 30 gg, un avviso in cui siano indicati i posti che intendono ricoprire attraverso passaggio diretto di personale di altre Amministrazioni, con indicazione dei requisiti da possedere;

**Dato atto che** sulla Gazzetta Ufficiale del 30/12/2019 è stata pubblicata la legge n. 160 del 27/12/2019 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022", in vigore dal 1° gennaio 2020, la quale ha completamente riscritto la disciplina relativa all'utilizzo delle graduatorie dei concorsi pubblici come segue:

- anno 2010: scadute il 30/09/2019
- anno 2011: termine di validità 30/03/2020 (previa frequenza obbligatoria, da parte dei soggetti inseriti nelle graduatorie, di corsi di formazione e aggiornamento organizzati da ciascuna amministrazione, nel rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità ed economicità e utilizzando le risorse disponibili a legislazione vigente, e previo superamento da parte dei soggetti inseriti nelle graduatorie di un apposito esame-colloquio diretto a verificarne la perdurante idoneità);
- dal 2012 al 2017: termine di validità 30/09/2020;
- anni 2018 e 2019: termine di validità 3 anni dalla data di approvazione di ciascuna graduatoria;
- dal 1° gennaio 2020: termine di validità 2 anni dalla data di approvazione di ciascuna graduatoria;
- ha abrogato le disposizioni di cui ai commi da 361 a 362-ter ed al comma 365 dell'art. 1 della L. n. 145/2018; di conseguenza, viene eliminato l'obbligo di utilizzare le graduatorie dei concorsi pubblici, banditi dal 1° gennaio 2019, esclusivamente per la copertura dei posti messi a concorso, mentre torna ad essere consentito lo scorrimento delle stesse anche per gli idonei;

**Evidenziato che:**

- questo Ente sta ultimando le assunzioni a tempo indeterminato già programmate per l'anno 2021, per le quali è stato correttamente assolto l'adempimento obbligatorio di cui all'art. 34 bis del D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- l'art. 16, c. 1, lett. a-bis, del D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii., dispone che i dirigenti di uffici dirigenziali generali, comunque denominati, "propongono le risorse e i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti dell'ufficio cui sono preposti anche al fine dell'elaborazione del documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 6, comma 4";

**Ritenuto pertanto** fondamentale il ruolo determinante e propulsivo che può essere svolto dalla dirigenza apicale nella gestione manageriale delle risorse e soprattutto nella capacità di centrare il reale fabbisogno professionale, sul piano quantitativo e qualitativo: la dirigenza deve perseguire l'obiettivo di realizzare un'amministrazione moderna che, in ragione del limitato ricambio generazionale, sia capace di pianificare il reclutamento non secondo criteri meramente sostitutivi, di vacanze da coprire, ma in coerenza con le necessità reali, attuali e potenziali;

**Atteso che:**

- il Servizio Gestione Risorse Umane ha di recente provveduto ad una nuova ricognizione dei fabbisogni assunzionali a tempo indeterminato, attraverso la redazione di appositi verbali per ciascuno dei Settori dell'Ente, agli atti del procedimento;
- nel Corso della Conferenza di Direzione tenutasi in data 6/07/2021, si è dato atto che, in questa fase, è necessario e prioritario, tenuto conto delle limitate risorse finanziarie a disposizione, procedere a soddisfare alcune urgenze di carattere sostitutivo non procrastinabili, evidenziate nei verbali di ciascun Settore, sopra menzionati, scaturite prevalentemente da cessazioni dal servizio non previste, legate ad eventi non programmabili, o al rispetto di obblighi di legge, così come di seguito illustrato:

**Anno 2021:**

**TABELLA A):**

n.	Profilo Professionale	Cat.	H	Settore/Servizio di assegnazione	Modalità assunzione	Sostituzioni
1	Istruttore Direttivo Contabile	D	36 h	Settore Gestione delle Risorse Economiche e Finanziarie - Servizio Tributi	Concorso pubblico (eventualmente preceduto da attivazione procedura di mobilità volontaria ex art. 30 D. Lgs. n. 165/2001 su richiesta del Dirigente competente)	Sostituzione avvenuta cessazione dipendente di pari qualifica e profilo
1	Istruttore Direttivo Amministrativo	D	36 h	Settore Gestione del territorio ed attività produttive	Scorrimento graduatoria vigente	Sostituzione avvenuta cessazione dipendente di pari qualifica e profilo
1	Istruttore Amministrativo	C	36 h	Settore Politiche Sociali, welfare del cittadino e sviluppo strategico – Servizio Cultura e Turismo – U.O. Biblioteca	Scorrimento graduatoria vigente	Sostituzione avvenuta cessazione dipendente di pari qualifica e profilo
1	Istruttore Amministrativo	C	36 h	Settore Servizi al cittadino, innovazione e valorizzazione del territorio – Servizio	Scorrimento graduatoria vigente	Sostituzione cessazione dipendente



				Rapporti con il cittadino, gestione documentale e comunicazione pubblica		di pari qualifica e profilo (1.09.2021)
1	Istruttore tecnico	C	36 h	Settore Gestione del territorio ed attività produttive	Concorso pubblico (eventualmente preceduto da attivazione procedura di mobilità volontaria ex art. 30 D. Lgs. n. 165/2001 su richiesta del Dirigente competente)	Sostituzione avvenuta cessazione dipendente di pari qualifica e profilo
1	Educatore infanzia	C	36 h	Settore Politiche Sociali, welfare del cittadino e sviluppo strategico – Servizio Politiche Sociali	Scorrimento graduatoria vigente	Sostituzione cessazione dipendente di pari qualifica e profilo (1.08.2021) – obbligo ai sensi della L. Reg. n. 9/2003 - art.11 "Organizzazione e ricettività", comma 2 e rel. Regol. Att. n. 13/2004

**Atteso che il Piano di fabbisogno di personale integrativo, relativo all'anno 2021, di cui alla tabella soprastante, comporta il sostenimento della seguente spesa complessiva, a valere sul bilancio di previsione finanziario 2021/2023:**

**TABELLA B):**

n.	Profilo Professionale	Cat.	H	Settore/Servizio di assegnazione	Totale spesa in ragione annua (2022-2023) comprensiva di competenze, oneri ed IRAP (ove dovuta)	data presunta assunzione	Totale spesa 2021 in base alla data di presunta assunzione
1	Istruttore Dir.vo Contabile	D	36 h	Settore Gestione delle Risorse Economiche e Finanziarie - Servizio Tributi	€ 33.470,09	01/10/2021	8.367,52
1	Istruttore Dir.vo Amministrativo	D	36 h	Settore Gestione del territorio ed attività produttive	€ 33.468,00	01/09/2021	11.156,00
1	Istruttore Amministrativo	C	36 h	Settore Politiche Sociali, welfare del cittadino e sviluppo strategico – Servizio Cultura e Turismo – U.O. Biblioteca	€ 30.948,11	01/09/2021	10.335,00
1	Istruttore Amministrativo	C	36 h	Settore Servizi al cittadino, innovazione e valorizzazione del territorio – Servizio Rapporti con il cittadino, gestione documentale e com.ne pubblica	€ 31.241,04	01/09/2021	10.413,68
1	Istruttore tecnico	C	36 h	Settore Gestione del territorio ed attività produttive	€ 30.879,39	01/10/2021	7.720,00
1	Educatore infanzia	C	36 h	Settore Politiche Sociali, welfare del cittadino e sviluppo strategico – Servizio Politiche Sociali	€ 29.407,98	01/09/2021	9.802,66
<b>Totale</b>					<b>€ 189.414,61</b>		<b>€ 57.794,86</b>

**Evidenziato che:**

- le assunzioni di cui alla tabella precedente non comportano modifiche e/o incrementi alla dotazione organica complessiva dell'Ente, trattandosi di sostituzioni di personale cessato o in via di cessazione nel corrente anno;
- la cessazione dal servizio del personale da sostituire è certificata da specifici ed appositi provvedimenti amministrativi a cura del Servizio competente;
- la spesa complessiva nascente dalla presente proposta deliberativa trova piena copertura finanziaria, sia per quanto riguarda l'anno corrente che le annualità successive del bilancio di previsione finanziario 2021/2023, sugli stanziamenti già presenti nei corrispondenti capitoli di spesa dei singoli Servizi di appartenenza delle figure professionali da sostituire, e che quindi possono essere utilizzati per il finanziamento del personale sostitutivo, così come di seguito specificato:

**ANNO 2021:**

Profilo Profess.le	Comp. 2021	Cap/Imp.	Oneri cpdel 2021	Cap/Imp.	Oneri Inadel 2021	Cap/Imp.	Irap 2021	Cap/Imp.
Istruttore Dir.vo Contabile	€ 4.067,00	0104.11.001 372/2021	€ 969,00	0104.11.030 460/2021	€ 197,00	0104.11.030 461/2021	€ 346,00	0104.12.075 459/2021
	€ 2.032,76	0801.11.001 1187/2021	€ 483,80	0801.11.030 1195/2021	99,20	0801.11.030 1194/2021	€ 172,76	0801.12.075 1198/2021
Istruttore Dir.vo Amminist.	€ 8.135,87	0801.11.001 1187/2021	€ 1.936,34	0801.11.030 1195/2021	€ 392,94	0801.11.030 1194/2021	€ 691,55	0801.12.075 1198/2021
Istruttore Amminist.	€ 7.518,28	0502.11.001 364/2021	€ 1.789,35	0502.11.030 448/2021	€ 388,32	0502.11.030 449/2021	€ 639,05	0502.12.075 450/2021
Istruttore Amminist.	€ 7.691,60	0101.11.001 383/2021	1.847,30	0101.11.033 485/2021	221,00	0101.11.033 486/2021	653,78	0101.12.077 484/2021
Istruttore tecnico	€ 5.652,44	0106.11.002 395/2021	€ 1.345,28	0106.11.032 506/2021	€ 276,00	0106.11.032 507/2021	€ 480,45	0106.12.077 508/2021
Educatore infanzia	€ 7.740,06	1201.11.001 387/2021	€ 1.842,13	1201.11.030 491/2021	€ 220,47	1201.11.030 492/2021		

**ANNI 2022 e 2023:**

Profilo Profess.le	Comp.	Cap.	Oneri cpdel	Cap.	Oneri Inadel	Cap.	Irap	Cap.
Istruttore Dir.vo Contabile	€ 24.407,61	0104.11.001	€ 5.809,01	0104.11.030	€ 1.178,82	0104.11.030	€ 2.074,65	0104.12.075
Istruttore Dir.vo Amminist.	€ 24.407,61	0801.11.001	€ 5.809,01	0801.11.030	€ 1.178,82	0801.11.030	€ 2.072,56	0801.12.075
Istruttore Amminist.	€ 22.513,45	0502.11.001	€ 5.437,79	0502.11.030	€ 1.083,23	0502.11.030	€ 1.913,64	0502.12.075
Istruttore Amminist.	€ 23.044,72	0101.11.001	5.571,91	0101.11.033	663,05	0101.11.033	1.961,36	0101.12.077
Istruttore tecnico	€ 22.521,81	0106.11.002	€ 5.360,19	0106.11.032	€ 1.083,05	0106.11.032	€ 1.914,35	0106.12.077

Educatore infanzia	€ 23.220,20	1201.11.001	€ 5.526,41	1201.11.030	€ 661,37	1201.11.030		
-----------------------	-------------	-------------	------------	-------------	----------	-------------	--	--

- per quanto concerne eventuali A.N.F. spettanti al personale neo-assunto, essi troveranno copertura finanziaria, per il triennio 2021-2023, come di seguito indicato:
- Cap. 0801.11.055 per € 2.050,00 (è necessario procedere alla relativa prenotazione di impegno per il triennio);
- Cap. 0104.11.055 per € 2.000,00 per ogni annualità del triennio (per l'anno 2021 occorre fare riferimento al c.i. 2021/371, la cui disponibilità rappresenta risparmio di spesa in quanto relativa a personale cessato di cui alla Tabella A) ;

**Preso atto comunque che:**

- alla data attuale si confermano le assunzioni per l'annualità 2022 già programmate con la D.G.C. n. 187/2020;
- le assunzioni a tempo indeterminato programmate per le annualità 2021 e 2022 saranno suscettibili di eventuali variazioni e/o modifiche sia in relazione ai profili professionali, che alle cat. Giuridiche che alle modalità di assunzione, in base a possibili modifiche al fabbisogno assunzionale rappresentato dai Dirigenti dell'Ente, nonché per mutate disponibilità all'interno del quadro finanziario complessivo disponibile e/o modifiche all'attuale quadro normativo in materia;
- si procederà alle assunzioni nel rispetto di tutti i presupposti assunzionali disciplinati dalla vigente normativa in materia di assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli Enti Locali, ampiamente illustrata in narrativa;

**Visti** i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 del Tuel, dai dirigenti competenti;

**Visto** il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, agli atti del procedimento, che ha certificato la compatibilità delle spese di personale con i vincoli di bilancio e di finanza pubblica e sulla coerenza con le linee guida del Ministero della Funzione Pubblica dell'8 maggio 2018;

**Atteso** il rispetto delle prescrizioni contenute nel documento di conformità, come adottato dal Segretario Comunale con proprio atto n° 341 del 29 marzo 2021 e comunicato agli uffici con nota circolare protocollo n° 21606/2021;

*Tutto ciò considerato e premesso;*

**PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE:**

1. di approvare la premessa narrativa come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare per il corrente anno 2021, sulla base delle indicazioni fornite dalla Conferenza di Direzione tenutasi il 06/07/2021, la seguente integrazione al Piano Triennale per il Fabbisogno di personale (PTFP) a tempo indeterminato, ai sensi dell'art. 6 del D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii, finalizzata a garantire alcune urgenze di carattere sostitutivo non procrastinabili, evidenziate dai verbali di ricognizione del fabbisogno di personale agli atti del procedimento, scaturite prevalentemente da cessazioni dal servizio non previste, legate ad eventi non programmabili, o al rispetto di obblighi di legge, così come di seguito illustrato:

**ANNO 2021:**

n.	Profilo Professionale	Cat.	H	Settore/Servizio di assegnazione	Totale spesa in ragione annua (2022-2023) comprensiva di competenze, oneri ed IRAP (ove dovuta)	data presunta assunzione	Totale spesa 2021 in base alla data di presunta assunzione	Modalità assunzione
1	Istruttore Dir.vo Contabile	D	36 h	Settore Gestione delle Risorse Economiche e Finanziarie - Servizio Tributi	€ 33.470,09	01/10/2021	8.367,52	Concorso pubblico (eventualmente preceduto da attivazione procedura di mobilità volontaria ex art. 30 D. Lgs. n. 165/2001 su richiesta del Dirigente competente)
1	Istruttore Dir.vo Amministrativo	D	36 h	Settore Gestione del territorio ed attività produttive	€ 33.468,00	01/09/2021	11.156,00	Scorrimento graduatoria vigente
1	Istruttore Amministrativo	C	36 h	Settore Politiche Sociali, welfare del cittadino e sviluppo strategico – Servizio Cultura e Turismo – U.O. Biblioteca	€ 30.948,11	01/09/2021	10.335,00	Scorrimento graduatoria vigente
1	Istruttore Amministrativo	C	36 h	Settore Servizi al cittadino, innovazione e valorizzazione del territorio – Servizio Rapporti con il cittadino, gestione documentale e com.ne pubblica	€ 31.241,04	01/09/2021	10.413,68	Scorrimento graduatoria vigente
1	Istruttore tecnico	C	36 h	Settore Gestione del territorio ed attività produttive	€ 30.879,39	01/10/2021	7.720,00	Concorso pubblico (eventualmente preceduto da attivazione procedura di mobilità volontaria ex art. 30 D. Lgs. n. 165/2001 su richiesta del Dirigente competente)
1	Educatore infanzia	C	36 h	Settore Politiche Sociali, welfare del cittadino e sviluppo strategico – Servizio Politiche Sociali	€ 29.407,98	01/09/2021	9.802,66	Scorrimento graduatoria vigente
<b>Totale</b>					<b>€ 189.414,61</b>		<b>€ 57.794,86</b>	

3. di evidenziare che le assunzioni di cui alla presente proposta deliberativa non comportano modifiche e/o incrementi alla dotazione organica complessiva dell'Ente, trattandosi di sostituzioni di personale cessato o in via di cessazione nel corrente anno;

4. di dare altresì atto che la spesa complessiva nascente dalla presente proposta deliberativa trova piena copertura finanziaria, sia per quanto riguarda l'anno corrente che le annualità successive del bilancio di previsione finanziario 2021/2023, sugli stanziamenti già presenti nei corrispondenti capitoli di spesa dei singoli Servizi di appartenenza delle figure professionali da sostituire, e pertanto non comporta incrementi di spesa di personale, in quanto si fonda sull'utilizzo dei risparmi derivanti da cessazioni di personale in corso d'anno, così come di seguito rappresentato:

**ANNO 2021:**

Profilo Profess.le	Comp. 2021	Cap/Imp.	Oneri cpdel 2021	Cap/Imp.	Oneri Inadel 2021	Cap/Imp.	Irap 2021	Cap/Imp.
Istruttore Dir.vo Contabile	€ 4.067,00	0104.11.001 372/2021	€ 969,00	0104.11.030 460/2021	€ 197,00	0104.11.030 461/2021	€ 346,00	0104.12.075 459/2021
	€ 2.032,76	0801.11.001 1187/2021	€ 483,80	0801.11.030 1195/2021	99,20	0801.11.030 1194/2021	€ 172,76	0801.12.075 1198/2021
Istruttore Dir.vo Amminist.	€ 8.135,87	0801.11.001 1187/2021	€ 1.936,34	0801.11.030 1195/2021	€ 392,94	0801.11.030 1194/2021	€ 691,55	0801.12.075 1198/2021
Istruttore Amminist.	€ 7.518,28	0502.11.001 364/2021	€ 1.789,35	0502.11.030 448/2021	€ 388,32	0502.11.030 449/2021	€ 639,05	0502.12.075 450/2021
Istruttore Amminist.	€ 7.691,60	0101.11.001 383/2021	1.847,30	0101.11.033 485/2021	221,00	0101.11.033 486/2021	653,78	0101.12.077 484/2021
Istruttore tecnico	€ 5.652,44	0106.11.002 395/2021	€ 1.345,28	0106.11.032 506/2021	€ 276,00	0106.11.032 507/2021	€ 480,45	0106.12.077 508/2021
Educatore infanzia	€ 7.740,06	1201.11.001 387/2021	€ 1.842,13	1201.11.030 491/2021	€ 220,47	1201.11.030 492/2021		

**ANNI 2022 e 2023:**

Profilo Profess.le	Comp.	Cap.	Oneri cpdel	Cap.	Oneri Inadel	Cap.	Irap	Cap.
Istruttore Dir.vo Contabile	€ 24.407,61	0104.11.001	€ 5.809,01	0104.11.030	€ 1.178,82	0104.11.030	€ 2.074,65	0104.12.075
Istruttore Dir.vo Amminist.	€ 24.407,61	0801.11.001	€ 5.809,01	0801.11.030	€ 1.178,82	0801.11.030	€ 2.072,56	0801.12.075
Istruttore Amminist.	€ 22.513,45	0502.11.001	€ 5.437,79	0502.11.030	€ 1.083,23	0502.11.030	€ 1.913,64	0502.12.075
Istruttore Amminist.	€ 23.044,72	0101.11.001	5.571,91	0101.11.033	663,05	0101.11.033	1.961,36	0101.12.077
Istruttore tecnico	€ 22.521,81	0106.11.002	€ 5.360,19	0106.11.032	€ 1.083,05	0106.11.032	€ 1.914,35	0106.12.077
Educatore infanzia	€ 23.220,20	1201.11.001	€ 5.526,41	1201.11.030	€ 661,37	1201.11.030		

- per quanto concerne eventuali A.N.F. spettanti al personale neo-assunto, essi troveranno copertura finanziaria, per il triennio 2021-2023, come di seguito indicato:

- Cap. 0801.11.055 per € 2.050,00 (è necessario procedere alla relativa prenotazione di impegno per il triennio);
  - Cap. 0104.11.055 per € 2.000,00 per ogni annualità del triennio (per l'anno 2021 occorre fare riferimento al c.i. 2021/371, la cui disponibilità rappresenta risparmio di spesa in quanto relativa a personale cessato di cui alla Tabella A) ;
5. di dare atto che, in relazione alla programmazione assunzionale di cui alla presente proposta deliberativa:
- sono rispettate le recenti disposizioni normative dettate dal D.P.C.M. 17/03/2020 pubblicato in data 27.04.2020, con riferimento al Comune di San Benedetto del Tronto (appartenente alla fascia f - popolazione da 10.000 a 59.999 abitanti), in quanto, come asserito da autorevole dottrina (cfr. Circolare "Entionline" del 16.10.2020), per i Comuni c.d. "virtuosi", lo "spazio" generato dai procedimenti di calcolo previsti dall'interno del nuovo DPCM, è destinato a nuove assunzioni a tempo indeterminato che comportano incrementi di dotazione organica e quindi di spesa di personale: la spesa per assunzioni a tempo indeterminato in sostituzione di personale cessato non deve essere considerata "in detrazione" delle facoltà assunzionali come sopra definite, in quanto la spesa di personale rimane comunque invariata;
  - è rispettato di conseguenza anche il secondo valore soglia previsto dalla vigente normativa (art. 5 tabella 2 DPCM 17/04/2020 - "Percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio");
6. di dare atto pertanto che la proposta di Piano triennale di Fabbisogno di Personale oggetto della presente proposta deliberativa risulta rispettosa del principio di riduzione della spesa di personale di cui al citato c. 557 dell'art. 1 L. n. 296/2006, poiché assicura il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio di spesa triennio 2011/2013, pari ad € 14.752.432.91 (al lordo delle componenti escluse), in quanto la spesa per le assunzioni programmate, distinta per ciascuna delle annualità del triennio considerato e finanziata secondo le modalità illustrate al punto 5), rientra nelle previsioni della spesa di personale triennio 2021/2023 indicate nella Relazione del Collegio dei Revisori allegata alla Delibera n. 13 avente ad oggetto l'approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2021/2023, approvata in Consiglio Comunale in data 19/03/2021;
7. di precisare peraltro al riguardo, che l'art. 7 del citato DPCM 17/03/2020, prevede espressamente che "la maggior spesa" per assunzioni a tempo indeterminato, derivante dall'applicazione degli artt. 4 e 5 del medesimo decreto, non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della L. n. 296/2006;
8. di precisare inoltre che:
- alla data attuale si confermano le assunzioni per l'annualità 2022 già programmate con la D.G.C. n. 187/2020;
  - le assunzioni a tempo indeterminato programmate per le annualità 2021 e 2022 saranno suscettibili di eventuali variazioni e/o integrazioni sia nei profili professionali, che nelle categorie giuridiche, che nelle modalità di assunzione, in base a possibili modifiche al fabbisogno assunzionale rappresentato dai Dirigenti dell'Ente, nonché per mutate disponibilità all'interno del quadro finanziario complessivo disponibile e/o modifiche all'attuale quadro normativo in materia;

- si procederà alle assunzioni nel rispetto di tutti i presupposti assunzionali disciplinati dalla vigente normativa in materia di assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli Enti Locali, ampiamente illustrata in narrativa;
  - si procederà alla programmazione relativa all'annualità 2023 con successivo provvedimento;
9. di dare atto che il presente piano integrativo di fabbisogno personale sarà attuato nel rispetto:
    - della mobilità obbligatoria prevista dall'art. 34 bis D. Lgs. n. 165/200 e ss.mm.ii. (propedeutica e necessaria sia per l'avvio delle procedure concorsuali che per lo scorrimento delle graduatorie vigenti);
    - delle vigenti norme a tutela della Riserva dei posti per i volontari delle Forze Armate congedati senza demerito;
    - di ogni altra previsione normativa vigente relativa alle assunzioni di personale disabile o a tempo determinato che risulti applicabile alla programmazione assunzionale dell'Ente;
  10. di dare atto che le assunzioni di cui al presente provvedimento non comportano modifiche e/o incrementi alla dotazione organica complessiva dell'Ente, trattandosi di sostituzioni di personale cessato o in via di cessazione nel corrente anno;
  11. di demandare al Dirigente competente la messa a punto di tutti gli atti necessari a dare attuazione al presente provvedimento deliberativo, tra cui la pubblicazione della presente integrazione al Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) in "Amministrazione Trasparente" nell'ambito delle informazioni di cui all'art. 16 del D. Lgs. n. 33/2013 ("Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica ed il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato") e sul sito istituzionale "SICO" (in formato PDF), di cui all'articolo 60 del decreto legislativo n. 165 del 2001 entro trenta giorni dall'adozione (in assenza di tale comunicazione, è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni).

Inoltre, attesa l'urgenza di attivare le procedure per le citate assunzioni,

PROPONE altresì di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art.134, comma 4, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PAGANI ANITA<sup>1</sup>

---

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa

Il DIRIGENTE  
ex Decreto Sindacale 20/2020

POLITICHE SOCIALI WELFARE DEL  
CITTADINO E SVILUPPO STRATEGICO  
dott.ssa Catia Talamonti<sup>2</sup>

---

---

<sup>1</sup> Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. 39/93

<sup>2</sup> Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n.82/2005, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

---

---

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, parere FAVOREVOLE di regolarità contabile:

si attesta l'avvenuta registrazione della relativa prenotazione impegno di spesa:

.....

si verifica altresì, ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/2009, convertito con L. 102/2009, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa

Il Dirigente  
GESTIONE DELLE RISORSE  
ECONOMICHE E FINANZIARIE  
dott. Antonio Rosati<sup>2</sup>

---

---

<sup>1</sup> Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. 39/93

<sup>2</sup> Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n.82/2005, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

## LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta del Responsabile del Procedimento;

RITENUTO di condividerla e farla propria nella sua interezza;

VISTI i pareri FAVOREVOLI di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi dai dirigenti competenti, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. n.267/2000;

ACQUISITO altresì agli atti il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti;



Con votazione unanime, resa in forma palese e per alzata di mano, anche ai fini dell'immediata eseguibilità,

## D E L I B E R A

1. di approvare la proposta del Responsabile del procedimento intendendola qui integralmente richiamata;
2. di approvare per il corrente anno 2021, sulla base delle indicazioni fornite dalla Conferenza di Direzione tenutasi il 06/07/2021, la seguente integrazione al Piano Triennale per il Fabbisogno di personale (PTFP) a tempo indeterminato, ai sensi dell'art. 6 del D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii, finalizzata a garantire alcune urgenze di carattere sostitutivo non procrastinabili, evidenziate dai verbali di ricognizione del fabbisogno di personale agli atti del procedimento, scaturite prevalentemente da cessazioni dal servizio non previste, legate ad eventi non programmabili, o al rispetto di obblighi di legge, così come di seguito illustrato:

### ANNO 2021:

n.	Profilo Professionale	Cat.	H	Settore/Servizio di assegnazione	Totale spesa in ragione annua (2022-2023) comprensiva di competenze, oneri ed IRAP (ove dovuta)	data presunta assunzione	Totale spesa 2021 in base alla data di presunta assunzione	Modalità assunzione
1	Istruttore Dir.vo Contabile	D	36 h	Settore Gestione delle Risorse Economiche e Finanziarie - Servizio Tributi	€ 33.470,09	01/10/2021	8.367,52	Concorso pubblico (eventualmente preceduto da attivazione procedura di mobilità volontaria ex art. 30 D. Lgs. n. 165/2001 su richiesta del Dirigente competente)
1	Istruttore Dir.vo Amministrativo	D	36 h	Settore Gestione del territorio ed attività produttive	€ 33.468,00	01/09/2021	11.156,00	Scorrimento graduatoria vigente
1	Istruttore Amministrativo	C	36 h	Settore Politiche Sociali, welfare del cittadino e sviluppo strategico – Servizio Cultura e Turismo – U.O. Biblioteca	€ 30.948,11	01/09/2021	10.335,00	Scorrimento graduatoria vigente
1	Istruttore Amministrativo	C	36 h	Settore Servizi al cittadino, innovazione e valorizzazione del territorio – Servizio Rapporti con il cittadino, gestione documentale e com.ne pubblica	€ 31.241,04	01/09/2021	10.413,68	Scorrimento graduatoria vigente
1	Istruttore tecnico	C	36 h	Settore Gestione del territorio ed attività produttive	€ 30.879,39	01/10/2021	7.720,00	Concorso pubblico (eventualmente preceduto da attivazione

								procedura di mobilità volontaria ex art. 30 D. Lgs. n. 165/2001 su richiesta del Dirigente competente)
1	Educatore infanzia	C	36 h	Settore Politiche Sociali, welfare del cittadino e sviluppo strategico – Servizio Politiche Sociali	€ 29.407,98	01/09/2021	9.802,66	Scorrimento graduatoria vigente
<b>Totale</b>					<b>€ 189.414,61</b>		<b>€ 57.794,86</b>	

- di evidenziare che le assunzioni di cui alla presente proposta deliberativa non comportano modifiche e/o incrementi alla dotazione organica complessiva dell'Ente, trattandosi di sostituzioni di personale cessato o in via di cessazione nel corrente anno;
- di dare altresì atto che la spesa complessiva nascente dalla presente proposta deliberativa trova piena copertura finanziaria, sia per quanto riguarda l'anno corrente che le annualità successive del bilancio di previsione finanziario 2021/2023, sugli stanziamenti già presenti nei corrispondenti capitoli di spesa dei singoli Servizi di appartenenza delle figure professionali da sostituire, e pertanto non comporta incrementi di spesa di personale, in quanto si fonda sull'utilizzo dei risparmi derivanti da cessazioni di personale in corso d'anno, così come di seguito rappresentato:

#### ANNO 2021:

Profilo Profess.le	Comp. 2021	Cap/Imp.	Oneri cpdel 2021	Cap/Imp.	Oneri Inadel 2021	Cap/Imp.	Irap 2021	Cap/Imp.
Istruttore Dir.vo Contabile	€ 4.067,00	0104.11.001 372/2021	€ 969,00	0104.11.030 460/2021	€ 197,00	0104.11.030 461/2021	€ 346,00	0104.12.075 459/2021
	€ 2.032,76	0801.11.001 1187/2021	€ 483,80	0801.11.030 1195/2021	€ 99,20	0801.11.030 1194/2021	€ 172,76	0801.12.075 1198/2021
Istruttore Dir.vo Amminist.	€ 8.135,87	0801.11.001 1187/2021	€ 1.936,34	0801.11.030 1195/2021	€ 392,94	0801.11.030 1194/2021	€ 691,55	0801.12.075 1198/2021
Istruttore Amminist.	€ 7.518,28	0502.11.001 364/2021	€ 1.789,35	0502.11.030 448/2021	€ 388,32	0502.11.030 449/2021	€ 639,05	0502.12.075 450/2021
Istruttore Amminist.	€ 7.691,60	0101.11.001 383/2021	€ 1.847,30	0101.11.033 485/2021	€ 221,00	0101.11.033 486/2021	€ 653,78	0101.12.077 484/2021
Istruttore tecnico	€ 5.652,44	0106.11.002 395/2021	€ 1.345,28	0106.11.032 506/2021	€ 276,00	0106.11.032 507/2021	€ 480,45	0106.12.077 508/2021
Educatore infanzia	€ 7.740,06	1201.11.001 387/2021	€ 1.842,13	1201.11.030 491/2021	€ 220,47	1201.11.030 492/2021		

#### ANNI 2022 e 2023:

Profilo Profess.le	Comp.	Cap.	Oneri cpdel	Cap.	Oneri Inadel	Cap.	Irap	Cap.
--------------------	-------	------	-------------	------	--------------	------	------	------

Istruttore Dir.vo Contabile	€ 24.407,61	0104.11.001	€ 5.809,01	0104.11.030	€ 1.178,82	0104.11.030	€ 2.074,65	0104.12.075
Istruttore Dir.vo Amminist.	€ 24.407,61	0801.11.001	€ 5.809,01	0801.11.030	€ 1.178,82	0801.11.030	€ 2.072,56	0801.12.075
Istruttore Amminist.	€ 22.513,45	0502.11.001	€ 5.437,79	0502.11.030	€ 1.083,23	0502.11.030	€ 1.913,64	0502.12.075
Istruttore Amminist.	€ 23.044,72	0101.11.001	€ 5.571,91	0101.11.033	€ 663,05	0101.11.033	€ 1.961,36	0101.12.077
Istruttore tecnico	€ 22.521,81	0106.11.002	€ 5.360,19	0106.11.032	€ 1.083,05	0106.11.032	€ 1.914,35	0106.12.077
Educatore infanzia	€ 23.220,20	1201.11.001	€ 5.526,41	1201.11.030	€ 661,37	1201.11.030		

- per quanto concerne eventuali A.N.F. spettanti al personale neo-assunto, essi troveranno copertura finanziaria, per il triennio 2021-2023, come di seguito indicato:
  - Cap. 0801.11.055 per € 2.050,00 (è necessario procedere alla relativa prenotazione di impegno per il triennio);
  - Cap. 0104.11.055 per € 2.000,00 per ogni annualità del triennio (per l'anno 2021 occorre fare riferimento al c.i. 2021/371, la cui disponibilità rappresenta risparmio di spesa in quanto relativa a personale cessato di cui alla Tabella A) ;
5. di dare atto che, in relazione alla programmazione assunzionale di cui alla presente proposta deliberativa:
- sono rispettate le recenti disposizioni normative dettate dal D.P.C.M. 17/03/2020 pubblicato in data 27.04.2020, con riferimento al Comune di San Benedetto del Tronto (appartenente alla fascia f - popolazione da 10.000 a 59.999 abitanti), in quanto, come asserito da autorevole dottrina (cfr. Circolare "Entionline" del 16.10.2020), per i Comuni c.d. "virtuosi", lo "spazio" generato dai procedimenti di calcolo previsti dall'interno del nuovo DPCM, è destinato a nuove assunzioni a tempo indeterminato che comportano incrementi di dotazione organica e quindi di spesa di personale: la spesa per assunzioni a tempo indeterminato in sostituzione di personale cessato non deve essere considerata "in detrazione" delle facoltà assunzionali come sopra definite, in quanto la spesa di personale rimane comunque invariata;
  - è rispettato di conseguenza anche il secondo valore soglia previsto dalla vigente normativa (art. 5 tabella 2 DPCM 17/04/2020 - "Percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio");
6. di dare atto pertanto che la proposta di Piano triennale di Fabbisogno di Personale oggetto della presente proposta deliberativa risulta rispettosa del principio di riduzione della spesa di personale di cui al citato c. 557 dell'art. 1 L. n. 296/2006, poiché assicura il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio di spesa triennio 2011/2013, pari ad € 14.752.432,91 (al lordo delle componenti escluse), in quanto la spesa per le assunzioni programmate, distinta per ciascuna delle annualità del triennio considerato e finanziata secondo le modalità illustrate al punto 5), rientra nelle previsioni della spesa di personale triennio 2021/2023 indicate nella Relazione del Collegio dei Revisori allegata alla Delibera n. 13 avente ad oggetto l'approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2021/2023, approvata in Consiglio Comunale in data 19/03/2021;

7. di precisare peraltro al riguardo, che l'art. 7 del citato DPCM 17/03/2020, prevede espressamente che "la maggior spesa" per assunzioni a tempo indeterminato, derivante dall'applicazione degli artt. 4 e 5 del medesimo decreto, non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della L. n. 296/2006;
8. di precisare inoltre che:
  - alla data attuale si confermano le assunzioni per l'annualità 2022 già programmate con la D.G.C. n. 187/2020;
  - le assunzioni a tempo indeterminato programmate per le annualità 2021 e 2022 saranno suscettibili di eventuali variazioni e/o integrazioni sia nei profili professionali, che nelle categorie giuridiche, che nelle modalità di assunzione, in base a possibili modifiche al fabbisogno assunzionale rappresentato dai Dirigenti dell'Ente, nonché per mutate disponibilità all'interno del quadro finanziario complessivo disponibile e/o modifiche all'attuale quadro normativo in materia;
  - si procederà alle assunzioni nel rispetto di tutti i presupposti assunzionali disciplinati dalla vigente normativa in materia di assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli Enti Locali, ampiamente illustrata in narrativa;
  - si procederà alla programmazione relativa all'annualità 2023 con successivo provvedimento;
9. di dare atto che il presente piano integrativo di fabbisogno personale sarà attuato nel rispetto:
  - della mobilità obbligatoria prevista dall'art. 34 bis D. Lgs. n. 165/200 e ss.mm.ii. (propedeutica e necessaria sia per l'avvio delle procedure concorsuali che per lo scorrimento delle graduatorie vigenti);
  - delle vigenti norme a tutela della Riserva dei posti per i volontari delle Forze Armate congedati senza demerito;
  - di ogni altra previsione normativa vigente relativa alle assunzioni di personale disabile o a tempo determinato che risulti applicabile alla programmazione assunzionale dell'Ente;
10. di dare atto che le assunzioni di cui al presente provvedimento non comportano modifiche e/o incrementi alla dotazione organica complessiva dell'Ente, trattandosi di sostituzioni di personale cessato o in via di cessazione nel corrente anno;
11. di demandare al Dirigente competente la messa a punto di tutti gli atti necessari a dare attuazione al presente provvedimento deliberativo, tra cui la pubblicazione della presente integrazione al Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) in "Amministrazione Trasparente" nell'ambito delle informazioni di cui all'art. 16 del D. Lgs. n. 33/2013 ("Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica ed il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato") e sul sito istituzionale "SICO" (in formato PDF), di cui all'articolo 60 del decreto legislativo n. 165 del 2001 entro trenta giorni dall'adozione (in assenza di tale comunicazione, è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni).

Con successiva votazione, resa nei modi di legge, ai sensi e per gli effetti dell'art.134 comma 4, del D.Lgs.n. 267/2000 che dà il seguente risultato "UNANIME", il presente atto è dichiarato **immediatamente eseguibile**.

---

---

**F.to IL SINDACO**

**F.to IL VICE SEGRETARIO GENERALE**

PIUNTI PASQUALINO

ROSATI ANTONIO

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

- La presente deliberazione è pubblicata all'albo pretorio in data 14/07/2021 ed iscritta al n.1986 del Registro di Pubblicazione.

La presente deliberazione è rimasta affissa all'albo pretorio dal 14/07/2021 al 28/07/2021 per 15 giorni consecutivi, ex art. 124 comma 1, del D.Lgs.n.267/2000



Il Responsabile della pubblicazione  
Segreteria Generale

---

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

- La presente deliberazione è immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art.134 comma 4, del D.Lgs n.267/2000.

La presente deliberazione è divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione all'albo pretorio per 10 giorni consecutivi il 13/07/2021 ex art.134 comma 3, del D.Lgs.n.267/2000.



Il Responsabile della pubblicazione  
Segreteria Generale

---

La presente copia, di n. \_\_\_\_\_ fogli, è conforme all'originale depositato agli atti in questo Ufficio.

li \_\_\_\_\_

Il Responsabile della pubblicazione  
Segreteria Generale

---