

Originale di Deliberazione della Giunta Comunale

N. 170 Data 01/10/2024 Classifica	Oggetto: INTEGRAZIONE E MODIFICA SEZIONE 3.3 DEL PIAO APPROVATO CON D.G.C. N. 53/2024- PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DI PERSONALE.
-----------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

L'anno Duemilaventiquattro il giorno Uno del mese di Ottobre alle ore 18:00 in San Benedetto del Tronto, nella residenza municipale, convocata nei modi e termini di legge si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei signori:

Posizione	Nominativo	Presente
1	SPAZZAFUMO ANTONIO	No
2	CAPRIOTTI ANTONIO	Si
3	CAMAIONI LAURA	Si
4	CAMPANELLI CINZIA	Si
5	PELLEI DOMENICO	Si
6	SANGUIGNI ANDREA	No
7	SEBASTIANI LIA	Si

Partecipa il Segretario Generale, ZANIERI STEFANO

Il Vice Sindaco, CAPRIOTTI ANTONIO in qualità di Presidente, constatata la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la proposta di deliberazione indicata in oggetto

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA GIUNTA COMUNALE

Oggetto: INTEGRAZIONE E MODIFICA SEZIONE 3.3 DEL PIAO APPROVATO CON D.G.C. N. 53/2024- PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DI PERSONALE.

VISTA la proposta di deliberazione, qui di seguito integralmente riportata:

RICHIAMATA la Delibera di Giunta Comunale n. 53 del 15 aprile 2024, ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026", nella cui Sezione 3.3:

- sono stati approvati:
 - il Piano Triennale di Fabbisogno di personale relativo all'anno 2024, con l'indicazione delle figure professionali da reperire a tempo indeterminato, le modalità di selezione delle stesse ed il relativo costo, sia in ragione annua che a partire dalla data di presunta assunzione;
 - una prima tranche di Assunzioni Flessibili, elaborata sulla base delle relative disponibilità di bilancio;
- si è dato atto che è possibile procedere ad integrazioni/modifiche delle programmazioni assunzionali, anche sulla base di eventuali ulteriori fabbisogni che emergano in corso d'anno;

PREMESSO che:

- con la deliberazione medesima si è disposta, tra l'altro, l'assunzione etero finanziata e a tempo indeterminato e pieno di n. 3 educatrici d'infanzia a far data dal 1 ottobre 2024;

- con riferimento a detta programmazione sono state compiutamente espletate le procedure di selezione pubblica, formalmente concluse con l'adozione della determinazione dirigenziale n. 1116 del 17 settembre 2024 con la quale risultano individuati i nominativi dei 3 vincitori;

- il Comune di San Benedetto del Tronto non ha approvato il Bilancio consolidato entro il termine normativamente previsto (30 settembre) e non risulta pertanto possibile, **nella situazione contingente**, procedere secondo la programmazione effettuata **ad assumere il personale a tempo indeterminato**;

- con nota prot. n. 74351 del 30 settembre scorso il Dirigente dell'Area Comunità ha espresso formale richiesta di procedere, **nelle more della approvazione del Bilancio consolidato da parte di questo Ente**, alla assunzione urgente di personale per il Nido d'infanzia al fine di garantirne la continuità;

- con nota Prot. n. 74376 di pari data il Dirigente medesimo ha comunicato alle famiglie dell'Asilo Nido "La Mongolfiera" la temporanea sospensione del servizio medesimo;

- detta nota richiama, quale causa di detta sospensione, l'impossibilità per questo Ente, alla data odierna, di procedere all'assunzione già programmata di n. 3 educatrici, il cui servizio è indispensabile per lo svolgimento dell'attività del nido nel rispetto del rapporto a norma di legge di n. 1 educatore per ogni 7 bambini;

RILEVATA in via incidentale l'essenzialità dell'organizzazione e la gestione dei servizi scolastici, nonché della progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'[articolo 118, quarto comma, della Costituzione](#);

RICHIAMATO l'art. 9, comma 1 quinquies, del D.L. n. 113/2016 che nel testo vigente testualmente dispone:

*"1-quinquies. In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del **bilancio consolidato**, nonché di mancato invio, entro trenta giorni*

dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all' articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, **gli enti territoriali**, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, **non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo. Gli enti di cui ai precedenti periodi possono comunque procedere alle assunzioni di personale a tempo determinato necessarie a garantire l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, nonché l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica, inclusi i servizi, e del settore sociale nonché lo svolgimento delle funzioni fondamentali di cui all' articolo 14, comma 27, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, nei comuni delle isole minori con popolazione fino a 10.000 abitanti, ove nell'anno precedente è stato registrato un numero di migranti sbarcati superiore almeno al triplo della popolazione residente, nel rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente in materia. ((Il divieto di cui al presente comma non si applica alle assunzioni a tempo indeterminato previste dall' articolo 19, comma 1, del decreto-legge 19 settembre 2023, n. 124, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 novembre 2023, n. 162.))**

CONSIDERATO che:

- detta norma, nella sua attuale formulazione, consente a questa Amministrazione di procedere alla assunzione a tempo determinato del personale necessario alla riapertura del Nido "La Mongolfiera" che, in caso contrario, dovrebbe rimanere chiuso sino alla intervenuta approvazione del Bilancio consolidato da parte del Consiglio comunale;
- risulta possibile, allo scopo, attingere alla graduatoria per l'assunzione a tempo indeterminato approvata con la DD 1116 del 17 settembre 2024 sopra richiamata;
- in via prudenziale si ritiene conveniente ed opportuno, al fine precipuo di garantire la funzionalità del servizio Nido sopra citato, procedere con una assunzione a tempo determinato e pieno delle prime tre candidate, con decorrenza dalla stipula del relativo contratto e sino al 30 novembre 2024;

PRECISATO che, previa approvazione del Bilancio consolidato da parte del Consiglio comunale, si procederà alla programmata assunzione a tempo indeterminato del personale in questione, presumibilmente dal 1° dicembre 2024, come da originaria programmazione contenuta nel PIAO e secondo l'esito della procedura concorsuale già espletata e conclusa;

QUANTIFICATA la spesa dalla adozione del presente atto in € 18.606,00 complessivi lordi (€ 3.101,00 a dipendente per n. 2 mesi);

ATTESO che il Comune di San Benedetto del Tronto non incorre nel divieto di assunzione di personale per i seguenti aspetti:

- è stata effettuata la ricognizione per l'anno 2024 di eventuali situazioni di soprannumero ed eccedenza di personale, per cui è possibile procedere ad attestare, in ordine al novellato art. 33 del D. Lgs. n. 165/2011 e in esito alla ricognizione tempestivamente effettuata dai Dirigenti competenti (come da documentazione agli atti del procedimento), dell'assenza di personale in eccedenza o in soprannumero per l'anno 2024, in tutte le Aree in cui si articola la struttura organizzativa del Comune;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 02.03.2024, si è provveduto all'Approvazione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione 2024/2026, allo schema di bilancio di previsione finanziario 2024/2026 e relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 23/04/2024, si è provveduto all'Esame ed approvazione del rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2023;

- sono stati altresì rispettati i termini di trasmissione dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni, ai sensi del D.M. del MEF del 12 maggio 2016, artt. 1 e art. 4;
- sono rispettati gli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'art. 9, comma 3-bis, d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009.
- non è in condizioni strutturalmente deficitarie e non ha dichiarato il dissesto ai sensi degli art. 242 e 244 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni ed integrazioni;
- ottempera l'obbligo di contenimento della spesa complessiva di personale ex art. 1, commi 557 della L. n. 296/2006, così come stabilito al comma 557 quater integrato dal comma 5 bis dell'art. 3 del DL 90/2014, convertito dalla Legge 114/2014;

PRECISATO inoltre che il Comune di San Benedetto del Tronto non ha scoperture di quote d'obbligo per il collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. n. 68/1999, come da comunicazione telematica trasmessa in data 27/01/2023 al Centro per l'impiego territorialmente competente, nel portale delle comunicazioni obbligatorie delle Marche (ID pratica 50390);

RIASSUNTA nel seguito l'integrazione della programmazione di personale a tempo determinato che si intende effettuare con l'adozione del presente atto:

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONALE A TEMPO DETERMINATO

ANNO 2024:

n.	Profilo professionale	Area inquadramento professionale (art. 12 CNL 2019/2021)	H	Durata	SPESA COMPLESSIVA	MODALITA' DI COPERTURA
3	Educatore d'infanzia	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	36	dal 2.10 al 30.11.2024	€18.606,00	Attingimento dalla graduatoria approvata con DD 1116 del 17-set-2024

PRECISATO che:

- i fondi per l'assunzione (sia a t.d. che t.i.) delle educatrici nido provengono dal c.d. Fondo di solidarietà;

- i **criteri di ripartizione** del Fondo di solidarietà comunale sono definiti dal [comma 449 dell'articolo 1 della legge n. 232/2016](#) (legge di bilancio per il 2017) e successive modificazioni. A tal fine, la norma distingue tra le diverse componenti del Fondo:

- la componente "**ristorativa**", costituita dalle risorse necessarie al ristoro del **minor gettito** derivante ai comuni per le esenzioni e le agevolazioni **IMU e TASI**, previste dalla legge di stabilità 2016;
- la componente "**tradizionale**" destinata al **riequilibrio delle risorse storiche**, che viene ripartita tra i comuni delle RSO in parte con **criteri di tipo compensativo** ed in parte secondo **criteri di tipo perequativo**, applicati a partire dal 2015;
- **somme** destinate a **finalità correttive della ripartizione** stessa del Fondo, a seguito dell'avvio del meccanismo di perequazione delle risorse;
- **somme destinate al finanziamento delle funzioni fondamentali dei comuni in ambito**

sociale, finalizzate al potenziamento e allo sviluppo dei servizi sociali comunali svolti in forma singola o associata dai Comuni delle Regioni a statuto ordinario e dei comuni della Regione Siciliana e della Sardegna, **e al potenziamento degli asili nido;**

-la **dotazione del Fondo** di solidarietà comunale, a decorrere dal **2021**, è stata **incrementata** dalla **legge di bilancio per il 2021** (art. 1, comma 791-792, legge n. 178/2020), al fine di destinare risorse aggiuntive ai comuni per il **finanziamento dei servizi sociali comunali, il potenziamento degli asili nido comunali e per il trasporto scolastico di alunni con disabilità**. Tali risorse, **integrate** dalla successiva **legge di bilancio per il 2022** (commi 563 e 172, legge n. 234/2021), sono attribuite ai singoli comuni in base ai **coefficienti di riparto** per la **funzione sociale** utilizzati per la determinazione dei **fabbisogni standard** nell'anno corrispondente (comma 449, lettere d-quinquies), d-sexies) e d-opties);

-le somme indicate trovano già allocazione nei capitoli di spesa del bilancio di previsione finanziario 2024 specificatamente dedicati;

PRECISATO che, in relazione all'acquisizione di personale mediante assunzioni a tempo determinato o altre forme di flessibilità:

- l'art. 9, c. 28 del D.L. 78/2010 (L. 122/2010), prescrive che le amministrazioni possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;
- l'art. 11 c. 4 bis della legge di conversione del D.L. 90/2014 dispone che le sopra richiamate limitazioni non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1 della legge 27 dicembre 2006 n. 296, e ss.mm.ii., nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente;
- tale disposizione normativa è stata ribadita dalla delibera della Corte dei Conti SS.AA. n. 2/2015, ove testualmente si precisa che "Le limitazioni dettate dai primi sei periodi dell'art. 9, c. 28 del D.L. n. 78/2010, alla luce dell'art. 11, c. 4 bis del D.L. 90/2014, non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione della spesa di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1, L. n. 296/2006, ferma restando la vigenza del limite massimo della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009";
- pertanto, la limitazione di spesa per le assunzioni flessibili, a partire dall'entrata in vigore della legge di conversione del D.L. 90/2014 e quindi dal 18/8/2014, corrisponde alla spesa sostenuta per la medesima finalità per l'anno 2009: per il Comune di San Benedetto del Tronto è pari ad € 532.142,42 oltre oneri;

VISTI:

- il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e ss.mm.ii;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale degli uffici e dei servizi;
- la L. n. 56/1987, art. 16;
- l'art. 9, c. 28 del D.L. 78/2010 e ss.mm.ii.;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai Dirigenti competenti ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, c. 1, D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Tutto quanto sopra premesso e considerato;

SI PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE:

1.di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2.di integrare, in esito a quanto argomentato in premessa, la programmazione dei fabbisogni di personale a tempo determinato secondo il prospetto sotto indicato:

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONALE A TEMPO DETERMINATO

ANNO 2024 (integrazione assunzioni a tempo determinato –ETERO FINANZIATE)

n.	Profilo professionale	Area inquadramento professionale (art. 12 CNL 2019/2021)	H	Durata	SPESA COMPLESSIVA	MODALITA' DI COPERTURA
3	Educatore d'infanzia	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	36	dal 3.10 al 30.11.2024	€18.606,00	Attingimento dalla graduatoria approvata con DD 1116 del 17-set-2024

3.di dare atto che, previa approvazione del Bilancio consolidato da parte del Consiglio comunale, si procederà alla programmata assunzione a tempo indeterminato del personale in questione, presumibilmente dal 1° dicembre 2024, come da originaria programmazione contenuta nel PIAO e secondo l'esito della procedura concorsuale già espletata e conclusa;

4.di dare atto che:

- la tranche integrativa di programmazione assunzionale a tempo determinato di cui alla **Tabella** sopra riportata non è soggetta ai limiti di cui al DPCM 17 marzo 2020 in quanto le assunzioni delle figure professionali ivi previste non comportano incremento della dotazione organica complessiva dell'Ente intesa in termini finanziari, in quanto il costo complessivo indicato risulta etero finanziato;

-il sostenimento della spesa complessiva per le assunzioni a tempo determinato come sopra indicata, garantisce comunque il rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente e rientra nel tetto di spesa per le assunzioni flessibili, sopra richiamato, così come attestato dal parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti rilasciato ai sensi dell'art.19 c.8 della legge 448/2001, acquisito agli atti del Servizio "Organizzazione e Capitale Umano";

5.di dare inoltre atto che il Comune di San Benedetto del Tronto ha ottemperato all'obbligo di contenimento delle spese di personale di cui all'art. 1, comma 557 della L. 296/2006, così come stabilito al comma 557 quater integrato dal comma 5 bis dell'art. 3 del DL 90/2014, convertito dalla Legge 114/2014, come comprovato dalla relazione del Collegio dei Revisori allegata al rendiconto esercizio 2023;

6.di dare infine atto che, in relazione al Piano dei Fabbisogni in parola è stato acquisito agli atti il

parere del Collegio dei Revisori dei Conti, con il quale si attesta il rispetto dei vigenti vincoli finanziari relativi alle assunzioni di personale, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 e si assevera il rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 33, comma 2 del DL. n. 34/2019;

7.di demandare al Servizio Organizzazione e Capitale Umano la messa a punto di tutti gli atti necessari a dare attuazione al presente provvedimento deliberativo.

Inoltre, attesa l'urgenza di porre in essere tutte le procedure necessarie per l'attivazione del sopra citato incarico nel rispetto della tempistica indicata,

PROPONE ALTRESI'

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, c. 4, del D. Lgs. n. 267/2000;

Il Responsabile del Procedimento
VILLA MARIA GRAZIA

Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'Art. 3, co. 2, del D.Lgs. 39/93

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione sopra riportata;

VISTI i pareri FAVOREVOLI di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi dai Dirigenti competenti, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis co. 1 del D.lgs. n.267/2000;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 - "Testo unico sull'ordinamento degli enti locali";

ACQUISITO altresì agli atti il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti;

CON votazione unanime legalmente espressa,

DELIBERA

1.di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2.di integrare, in esito a quanto argomentato in premessa, la programmazione a tempo determinato inserita nel PIAO secondo il prospetto sotto indicato:

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONALE A TEMPO DETERMINATO

ANNO 2024 (integrazione assunzioni a tempo determinato – ETERO FINANZIATE)

n.	Profilo professionale	Area inquadramento professionale (art. 12 CNL 2019/2021)	H	Durata	SPESA COMPLESSIVA	Periodo assunzione
3	Educatore d'infanzia	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	36	dal 3.10 al 30.11.2024	€18.606,00	dal 02.10.2024 al 30.11.2024

3.di dare atto che, previa approvazione del Bilancio consolidato da parte del Consiglio comunale, si procederà alla programmata assunzione a tempo indeterminato del personale in questione, presumibilmente dal 1° dicembre 2024, come da originaria programmazione contenuta nel PIAO e secondo l'esito della procedura concorsuale già espletata e conclusa;

4.di dare atto che:

- la tranche integrativa di programmazione assunzionale a tempo determinato di cui alla **Tabella** sopra riportata non è soggetta ai limiti di cui al DPCM 17 marzo 2020 in quanto le assunzioni delle figure professionali ivi previste non comportano incremento della dotazione organica complessiva dell'Ente intesa in termini finanziari, in quanto il costo complessivo indicato risulta etero finanziato;

-il sostenimento della spesa complessiva per le assunzioni a tempo determinato come sopra

indicata, garantisce comunque il rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente e rientra nel tetto di spesa per le assunzioni flessibili, sopra richiamato, così come attestato dal parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti rilasciato ai sensi dell'art.19 c.8 della legge 448/2001, acquisito agli atti del Servizio "Organizzazione e Capitale Umano";

5.di dare inoltre atto che il Comune di San Benedetto del Tronto ha ottemperato all'obbligo di contenimento delle spese di personale di cui all'art. 1, comma 557 della L. 296/2006, così come stabilito al comma 557 quater integrato dal comma 5 bis dell'art. 3 del DL 90/2014, convertito dalla Legge 114/2014, come comprovato dalla relazione del Collegio dei Revisori allegata al rendiconto esercizio 2023;

6.di dare infine atto che, in relazione al Piano dei Fabbisogni in parola è stato acquisito agli atti il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, con il quale si attesta il rispetto dei vigenti vincoli finanziari relativi alle assunzioni di personale, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 e si assevera il rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 33, comma 2 del DL. n. 34/2019;

7.di demandare al Servizio Organizzazione e Capitale Umano la messa a punto di tutti gli atti necessari a dare attuazione al presente provvedimento deliberativo.

Con successiva votazione, resa nei modi di legge, ai sensi e per gli effetti dell'art.134 comma 4, del D. Lgs.n. 267/2000 che dà il seguente risultato "UNANIME", il presente atto è dichiarato immediatamente eseguibile.