

Originale di Deliberazione della Giunta Comunale

N. 120

Data 28/06/2024

Classifica

Oggetto: **ASSUNZIONI FLESSIBILI - PRIMA
INTEGRAZIONE SEZIONE 3.3 DEL PIAO
APPROVATO CON D.G.C. N. 53/2024- PIANO
TRIENNALE FABBISOGNO DI PERSONALE.**

L'anno Duemilaventiquattro il giorno Ventotto del mese di Giugno alle ore 10:00 in San Benedetto del Tronto, nella residenza municipale, convocata nei modi e termini di legge si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei signori:

Posizione	Nominativo	Presente
1	SPAZZAFUMO ANTONIO	Si
2	CAPRIOTTI ANTONIO	Si
3	CAMAIONI LAURA	Si
4	CAMPANELLI CINZIA	No
5	GABRIELLI BRUNO	Si
6	PELLEI DOMENICO	Si
7	SANGUIGNI ANDREA	Si
8	SEBASTIANI LIA	Si

Partecipa il Segretario Generale, ZANIERI STEFANO

Il Sindaco, SPAZZAFUMO ANTONIO in qualità di Presidente, constatata la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la proposta di deliberazione indicata in oggetto

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA GIUNTA COMUNALE

Oggetto: ASSUNZIONI FLESSIBILI - PRIMA INTEGRAZIONE SEZIONE 3.3 DEL PIAO APPROVATO CON D.G.C. N. 53/2024- PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DI PERSONALE.

VISTA la proposta di deliberazione, qui di seguito integralmente riportata:

RICHIAMATA la Delibera di Giunta Comunale n. 53 del 15 aprile 2024, ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026", nella cui Sezione 3.3:

1. sono stati approvati:
 - il Piano Triennale di Fabbisogno di personale relativo all'anno 2024, con l'indicazione delle figure professionali da reperire a tempo indeterminato, le modalità di selezione delle stesse ed il relativo costo, sia in ragione annua che a partire dalla data di presunta assunzione;
 - una prima tranche di Assunzioni Flessibili, elaborata sulla base delle relative disponibilità di bilancio;
2. si è dato atto che è possibile procedere ad integrazioni/modifiche delle programmazioni assunzionali, anche sulla base di eventuali ulteriori fabbisogni che emergano in corso d'anno;

PREMESSO che il Dirigente dell'Area "Lavori pubblici e Patrimonio" ha evidenziato a più riprese la assoluta necessità ed urgenza di prorogare l'assunzione a tempo determinato e pieno effettuata per il PNRR (M4C111.1) "Realizzazione nuovo asilo nido in via Togliatti", perlomeno, considerate le risorse finanziarie al momento disponibili allo scopo, sino a tutto dicembre 2024;

RILEVATO che, in esito a quanto sopra argomentato, risulta necessario procedere ad una **integrazione della programmazione delle assunzioni flessibili** approvata nella Sezione 3.3. del PIAO 2024/2026, così come illustrato nella tabella riassuntiva inserita nel prosieguo tenendo conto del costo complessivo della predetta assunzione:

ANNO 2024
€ 12.309,00 da appostare sul cap. 0402.11.002 per competenze – c.i. 2024/1460
€ 2.930,00 da appostare sul cap. 0402.11.031 per oneri CPDEL+INAIL+ ind.disoc. – c.i. 2024/1461
€ 601,00 da appostare sul cap. 0402.11.031 per oneri INADEL – c.i. 2024/1461
€ 1.047,00 da appostare sul cap 0402.12.076 per IRAP - c.i. 2024/1462
TOTALE € 16.887,00

- le somme indicate trovano già allocazione nei capitoli di spesa del bilancio di previsione finanziario 2024 specificatamente dedicati al PNRR;

PRECISATO che, in relazione all'acquisizione di personale mediante assunzioni a tempo determinato o altre forme di flessibilità:

- l'art. 9, c. 28 del D.L. 78/2010 (L. 122/2010), prescrive che le amministrazioni possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;

- l'art. 11 c. 4 bis della legge di conversione del D.L. 90/2014 dispone che le sopra richiamate limitazioni non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1 della legge 27 dicembre 2006 n. 296, e ss.mm.ii., nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente;
- tale disposizione normativa è stata ribadita dalla delibera della Corte dei Conti SS.AA. n. 2/2015, ove testualmente si precisa che "Le limitazioni dettate dai primi sei periodi dell'art. 9, c. 28 del D.L. n. 78/2010, alla luce dell'art. 11, c. 4 bis del D.L. 90/2014, non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione della spesa di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1, L. n. 296/2006, ferma restando la vigenza del limite massimo della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009";
- pertanto, **la limitazione di spesa per le assunzioni flessibili**, a partire dall'entrata in vigore della legge di conversione del D.L. 90/2014 e quindi dal 18/8/2014, corrisponde alla spesa sostenuta per la medesima finalità per l'anno 2009 che, per il Comune di San Benedetto del Tronto, **è pari ad € 532.142,42 oltre oneri**;
- allo stato attuale la somma complessiva impegnata per competenze in relazione alle assunzioni flessibili nell'esercizio finanziario 2024 ammonta complessivamente ad € 248.576,52;
- a detta somma, con riferimento alla programmazione già effettuata con la delibera di approvazione del PIAO 53/2024, va aggiunta la prenotazione di impegno (di € 20.916,60) relativa alla assunzione di n. 2 agenti di Polizia Locale che sarà effettuata con decorrenza presumibile dal 1^ luglio 2024 (per slittamento delle procedure di reclutamento);

DATO ATTO che il sostenimento della spesa complessiva scaturente dall'adozione del presente documento programmatico garantisce il rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente e rientra nel tetto di spesa per le assunzioni flessibili sopra richiamato;

RIASSUNTA nel seguito la **programmazione di personale a tempo determinato** che si intende effettuare con l'adozione del presente atto:

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONALE A TEMPO DETERMINATO

ANNO 2024:

n.	Profilo professionale	Area inquadramento professionale (art. 12 CNL 2019/2021)	H	Durata	Competenze	Oneri CPDEL+INAIL + ind. disoccupazione	Oneri Inadel	IRAP
1	Istruttore tecnico	Istruttori	36	dal 1.07 al 31.12.2024	€ 12.309,00	€ 2.930,00	€ 601,00	€ 1.047,00

RILEVATO ulteriormente che la modalità di reperimento della figura consiste nella proroga dell'unico contratto a tempo determinato ad oggi in corso di esecuzione;

PRECISATO preliminarmente che:

- il Comune di San Benedetto del Tronto, ai sensi del Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica del 17.3.2020, attuativo dell'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla legge n. 58 del 2019, ed avente ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni", si colloca tra i Comuni c.d. "virtuosi", in quanto il rapporto tra spesa del personale (così definita dall'art. 2 del decreto attuativo: "*impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il*

personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 d.lgs. n.267/2000, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato”) e le entrate correnti (così definite dall'art. 2 del decreto attuativo:“media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata) è attualmente pari al **22,27%**, come da prospetto fornito dal competente Servizio “Bilancio e Contabilità” e agli atti del procedimento, ossia al di sotto del valore soglia del 27% individuato dal citato decreto per fascia demografica;

- come indicato all'art. 4, comma 2, del suddetto decreto, ai comuni che si collocano al di sotto del rispettivo valore soglia è riconosciuta una capacità di spesa aggiuntiva per assunzioni di personale a tempo indeterminato, sino ad una spesa complessiva di personale rapportata alle entrate correnti non superiore al predetto valore soglia:

A) Media Entrate correnti al netto FCDE	€ 66.506.188,00
B) Spese personale (al netto IRAP) ex art. 2 DM 17.04.2020 (rendiconto 2023)	€ 13.566.572,01
C) Rapporto spesa personale/Entrate correnti (B/A)	22,27%
D) Valore Soglia percentuale da decreto attuativo	27%
E) Limite massimo spesa personale applicando il valore soglia del 27% di cui alla Tabella 1 del DPCM (A*D)	€ 16.445.848,59

- inoltre, ai sensi dell'art. 5 del citato DPCM, rubricato “*percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio*”, in sede di prima applicazione e **fino al 31 dicembre 2024**, i comuni di cui all'art. 4, comma 2, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'art. 2, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione entro comunque il valore soglia massimo di riferimento indicato nella tabella 1 del DPCM (c.d. “valore soglia più basso”);

- i valori percentuali riportati nella tabella sottostante rappresentano un incremento rispetto alla base “spesa di personale 2018”, per cui la percentuale individuata in ciascuna *annualità successiva alla prima ingloba la percentuale degli anni precedenti*;

- per il Comune di San Benedetto del Tronto, appartenente alla fascia f) del DPCM, i valori percentuali soglia previsti di cui alla Tabella 2 della norma sono i seguenti:

	2024
F) % massima di incremento annuo della spesa di personale (rispetto alla spesa anno 2018)	22,0%
G) Spesa personale anno 2018	€ 13.281.248,68

	(al netto dell'IRAP)
H) Incremento massimo spesa di personale (F*G)	€ 2.921.874,70
I) Spesa personale anno 2018 + incremento massimo spesa di personale (G+H))	€ 16.203.123,38

• **l'Ente è tenuto ad assumere come parametro il valore più basso** tra quello di cui alla Lett. I) e alla Lett. E) dei prospetti sopra rappresentati, **che, nel caso di specie, è quello della lett.I)**;

• come asserito da autorevole dottrina, per i Comuni c.d. "virtuosi", lo "spazio" generato dai procedimenti di calcolo previsti dall'interno del nuovo DPCM, è destinato a nuove assunzioni a tempo indeterminato che comportano incrementi di dotazione organica e quindi di spesa di personale: la spesa per assunzioni a tempo indeterminato in sostituzione di personale cessato non deve essere considerata "in detrazione" delle facoltà assunzionali come sopra definite, in quanto la spesa di personale rimane comunque invariata;

• la quota eventualmente da "escludere" dal calcolo del vincolo di contenimento della spesa complessiva di personale e rappresentata dalla "maggiore spesa", ovvero dall'incremento derivante dalle nuove assunzioni a tempo indeterminato rispetto alla spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato: a conferma di ciò, anche il prospetto di calcolo della Ragioneria Generale dello Stato nel parere di cui alla nota prot. n. 179877 dell'1/09/2020, in base al quale la sostituzione del personale cessato non comporta nemmeno un adeguamento del limite al trattamento economico accessorio di personale, in quanto non vi è alcun incremento nel numero dei dipendenti in servizio;

• l'art. 7 c. 1 del citato DPCM, infine, specifica che, per i Comuni "virtuosi", la "maggior spesa" per assunzioni a tempo indeterminato, derivante dall'applicazione degli artt. 4 e 5, non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater della L. n.296/2006;

• la Corte dei Conti Lombardia, n. 85/2021, ha chiarito che la sostituzione di personale cessato dal servizio in corso d'anno costituisce assunzione di personale ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019; non è più possibile infatti utilizzare il *turnover* per l'anno in corso ovvero procedere alla copertura al 100% delle cessazioni di personale a prescindere dai valori soglia e dalle percentuali assunzionali stabilite dal citato D.L.; non è pertanto esclusa la possibilità di procedere a sostituzioni di personale nel medesimo esercizio di cessazione, ma a tal fine, occorre attestare il rispetto delle condizioni relative alla sostenibilità finanziaria previste dalla normativa in parola;

• pertanto la capacità di spesa massima aggiuntiva per l'Ente è pari, in relazione all'anno 2024 ed al netto dell'IRAP ad € 2.636.551,37(ovvero € 16.203.123,38 meno € 13.566.572,01);

• a detta somma va opportunamente sottratto l'importo di € 42.279,03 relativo alla cessione di spazi assunzionali disposta con deliberazione di Giunta comunale n. 108 dell'11.06.2024 in favore dell'ATA n. 5;

• **la spesa massima ulteriore raggiungibile viene pertanto rideterminata in € 2.594.272,34 effettivi;**

ATTESO che il Comune di San Benedetto del Tronto non incorre nel divieto di assunzione di personale in quanto:

• è stata effettuata la ricognizione per l'anno 2024 di eventuali situazioni di soprannumero ed eccedenza di personale, per cui è possibile procedere ad attestare, in ordine al novellato art. 33 del D. Lgs. n. 165/2011 e in esito alla ricognizione tempestivamente effettuata dai Dirigenti

competenti (come da documentazione agli atti del procedimento), dell'assenza di personale in eccedenza o in sovrannumero per l'anno 2024, in tutte le Aree in cui si articola la struttura organizzativa del Comune;

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 02.03.2024, si è provveduto all'Approvazione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione 2024/2026, allo schema di bilancio di previsione finanziario 2024/2026e relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 23/04/2024, si è provveduto all'Esame ed approvazione del rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2023;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 101 del 23/09/2023, si è provveduto all'esame ed approvazione del bilancio consolidato dell'esercizio finanziario 2022;
- sono stati altresì rispettati i termini di trasmissione dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni, ai sensi del D.M. del MEF del 12 maggio 2016, artt. 1 e art. 4;
- sono rispettati gli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'art. 9, comma 3-bis, d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009.
- non è in condizioni strutturalmente deficitarie e non ha dichiarato il dissesto ai sensi degli art. 242 e 244 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni ed integrazioni;
- ottempera l'obbligo di contenimento della spesa complessiva di personale ex art. 1, commi 557 della L. n. 296/2006, così come stabilito al comma 557 quater integrato dal comma 5 bis dell'art. 3 del DL 90/2014, convertito dalla Legge 114/2014, come comprovato dalla relazione del Collegio dei Revisori allegata al rendiconto esercizio 2021;

PRECISATO inoltre che il Comune di San Benedetto del Tronto non ha scoperture di quote d'obbligo per il collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. n. 68/1999, come da comunicazione telematica trasmessa in data 24/01/2024 al Centro per l'impiego territorialmente competente, nel portale delle comunicazioni obbligatorie delle Marche (ID pratica 54916);

VISTI:

- il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e ss.mm.ii;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale degli uffici e dei servizi;
- la L. n. 56/1987, art. 16;
- l'art. 9, c. 28 del D.L. 78/2010 e ss.mm.ii.;
- il CCNL Comparto Funzioni Locali triennio 2019/2021, sottoscritto in data 16/11/2022;

ACQUISITO il parere del Collegio dei Revisori sulla presente integrazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2024/2026;

ACQUISITI altresì i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai Dirigenti competenti ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, c. 1, D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Tutto quanto sopra premesso e considerato;

SI PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE:

1.di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2.di approvare, sulla base dei fabbisogni rappresentati, la seguente **tranche integrativa** della programmazione assunzionale prevista nella sezione 3.3 del PIAO 2024/2026 di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 53 del 15.04.2024:

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONALE A TEMPO DETERMINATO

ANNO 2024:

n	Profilo professionale	Area inquadramento professionale (art. 12 CNL 2019/2021)	H	Durata	Competenze	Oneri CPDEL+ INAIL + ind. disoccupazione	Oneri Inadel	Irap
1	Istruttore tecnico	Istruttori	36	dal 1.07 al 31.12.2024	€ 12.309,00	€ 2.930,00	€ 601,00	€ 1.047,00
COPERTURA ECONOMICA SUL CAP.					0402.11.002	0402.11.031	0402.11.031	0402.12.076

3.di dare atto che il sostenimento della spesa complessiva per le assunzioni a tempo determinato come sopra indicata, garantisce il rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente e rientra nel tetto di spesa per le assunzioni flessibili, sopra richiamato, così come attestato dal parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti rilasciato ai sensi dell'art.19 c.8 della legge 448/2001, acquisito agli atti del Servizio"Organizzazione e Capitale Umano";

4.di dare inoltre atto che il Comune di San Benedetto del Tronto ha ottemperato all'obbligo di contenimento delle spese di personale di cui all'art. 1, comma 557 della L. 296/2006, così come stabilito al comma 557 quater integrato dal comma 5 bis dell'art. 3 del DL 90/2014, convertito dalla Legge 114/2014, come comprovato dalla relazione del Collegio dei Revisori allegata al rendiconto esercizio 2023;

5.di dare infine atto che, in relazione al Piano dei Fabbisogni in parola, è stato acquisito agli atti il parere del Collegio dei Revisori dei Conti;

6.di demandare al Servizio Organizzazione e Capitale Umano la messa a punto di tutti gli atti necessari a dare attuazione al presente provvedimento deliberativo;

PROPONE ALTRESI'

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, c. 4, del D. Lgs. n. 267/2000, al fine di consentire la proroga del contratto in scadenza al 30 giugno 2024.

Il Responsabile del Procedimento
VILLA MARIA GRAZIA

Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'Art. 3, co. 2, del D.Lgs. 39/93

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione sopra riportata;

VISTI i pareri FAVOREVOLI di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi dai Dirigenti competenti, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis co. 1 del D.lgs. n.267/2000;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 - "Testo unico sull'ordinamento degli enti locali";

ACQUISITO altresì agli atti il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti;

CON votazione unanime legalmente espressa,

DELIBERA

1.di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2.di approvare, sulla base dei fabbisogni rappresentati, la seguente **tranche integrativa** della programmazione assunzionale prevista nella sezione 3.3 del PIAO 2024/2026 di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 53 del 15.04.2024:

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONALE A TEMPO DETERMINATO

ANNO 2024:

n.	Profilo professionale	Area inquadramento professionale (art. 12 CNL 2019/2021)	H	Durata	Competenze	Oneri CPDEL+ INAIL + ind. disoccupazione	Oneri Inadel	Irap
1	Istruttore tecnico	Istruttori	36	dal 1.07 al 31.12.2024	€ 12.309,00	€ 2.930,00	€ 601,00	€ 1.047,00
COPERTURA ECONOMICA SUL CAP.					0402.11.002	0402.11.031	0402.11.031	0402.12.076

da formalizzare mediante proroga dell'unico contratto a tempo determinato ad oggi in corso di esecuzione per detto PNRR;

3.di dare atto che il sostenimento della spesa complessiva per le assunzioni a tempo determinato come sopra indicata, garantisce il rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente e rientra nel tetto di spesa per le assunzioni flessibili, sopra richiamato, così come attestato dal parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti rilasciato ai sensi dell'art.19 c.8 della legge 448/2001, acquisito agli atti del Servizio "Organizzazione e Capitale Umano";

4.di dare inoltre atto che il Comune di San Benedetto del Tronto ha ottemperato all'obbligo di contenimento delle spese di personale di cui all'art. 1, comma 557 della L. 296/2006, così come

stabilito al comma 557 quater integrato dal comma 5 bis dell'art. 3 del DL 90/2014, convertito dalla Legge 114/2014, come comprovato dalla relazione del Collegio dei Revisori allegata al rendiconto esercizio 2023;

5.di dare infine atto che, in relazione al Piano dei Fabbisogni in parola, è stato acquisito agli atti il parere del Collegio dei Revisori dei Conti;

6.di demandare al Servizio Organizzazione e Capitale Umano la messa a punto di tutti gli atti necessari a dare attuazione al presente provvedimento deliberativo;

Con successiva votazione, resa nei modi di legge, al fine di consentire la proroga del contratto in scadenza al 30 giugno 2024, ai sensi e per gli effetti dell'art.134 comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 che dà il seguente risultato "UNANIME", il presente atto è dichiarato immediatamente eseguibile.