

Originale di Determinazione

N. 000663 data 12/06/2024

Classifica 0009

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA TELEMATICA, PREVIA INDAGINE DI MERCATO, PER L'AFFIDAMENTO BIENNALE IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIMOZIONE E CUSTODIA DEI VEICOLI RIMOSSI SUL TERRITORIO COMUNALE - DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IL DIRIGENTE AREA POLIZIA MUNICIPALE

PREMESSO che:

l'art. 159, comma 2, del Decreto Legislativo 30 aprile 1992, n. 285 (di seguito Codice della Strada) prevede che "gli enti proprietari della strada sono autorizzati a concedere il servizio della rimozione dei veicoli stabilendone le modalità nel rispetto delle norme regolamentari";

che l'articolo 354 del D.P.R. 16 dicembre 1992, n. 495 - Regolamento di esecuzione e di attuazione del Codice della Strada (di seguito Regolamento) stabilisce che "il servizio di rimozione dei veicoli ai sensi dell'articolo 159 del Codice può essere affidato in concessione biennale rinnovabile";

con determinazione dirigenziale n. 1620 del 21/12/2023, essendo in scadenza la precedente convenzione, è stata avviata un'indagine di mercato, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto di cui all'art. 187 del D.Lgs. n. 36/2023 ed art. 2 dell'Allegato II.1 allo stesso decreto, volta a raccogliere le manifestazioni di interesse per l'affidamento biennale in concessione del servizio in argomento, alle condizioni descritte nell'allegato Capitolato speciale, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

l'avviso di indagine di mercato è stato pubblicato tramite la Piattaforma digitale GT SUAM, certificata ai sensi di legge, presso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici di ANAC in data 22/02/2024 e sul Profilo di committente;

l'avviso prevedeva come termine ultimo per la presentazione delle manifestazioni di interesse le ore 13:00 del giorno 11/03/2024;

l'avviso prevedeva, tra l'altro, che al momento dell'avvio della procedura negoziata, si sarebbe provveduto a determinare l'elenco degli operatori economici da invitare, selezionando tutti gli operatori ritenuti idonei sulla base delle dichiarazioni rese;

a seguito del suddetto termine di scadenza, il RUP ha proceduto con la verifica delle manifestazioni di interesse pervenute entro i termini, individuando l'elenco degli operatori economici che hanno dichiarato il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale, necessari per l'esecuzione del servizio;

RICHIAMATE:

la deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 02/03/2024 avente per oggetto "*Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024/2026. Schema di Bilancio di Previsione Finanziario 2024/2026 e relativi allegati*";

la deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 15/04/2024 avente per oggetto "*Approvazione piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2024/2025/2026, piano degli obiettivi (P.D.O.) e piano della performance 2024/2025/2026*";

RICHIAMATO il Decreto Sindacale n. 19 del 1 giugno 2022 avente ad oggetto "*Conferimento di incarico dirigenziale Area Polizia Municipale*";

RITENUTO pertanto necessario dare avvio alla procedura negoziata per l'affidamento, in regime di concessione, del servizio in oggetto, nel rispetto dei principi sanciti dal Titolo I, Parte I del d.lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici), con particolare riferimento agli artt. 1 (*principio del risultato*), 2 (*principio della fiducia*) e 3 (*principio dell'accesso al mercato*) e secondo le modalità stabilite dall'art. 187 del d.lgs. n. 36/2023, ricadendo la fattispecie contrattuale nell'ambito delle concessioni di valore inferiore alla soglia comunitaria il quale recita: "*1. Per l'affidamento dei contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), l'ente concedente può procedere mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. Resta ferma la facoltà per l'ente concedente di affidare gli stessi contratti di concessione di importo inferiore alla soglia europea mediante le procedure di gara disciplinate dal presente Titolo II.*

2. Ai contratti di importo inferiore alla soglia europea si applicano le norme sull'esecuzione di cui al Titolo III della presente Parte"

CONSIDERATO che:

- con il presente atto si intende adottare la determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 17 del nuovo Codice

dei contratti pubblici il quale dispone: *“Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

- l'art.192 del D.lgs. n. 267/2000 indica i contenuti essenziali della determinazione a contrarre che di seguito si riportano: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

RILEVATO che:

- l'art. 1, comma 449, della legge 296/2006 prevede che *“449. Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti”*.
- la Consip S.p.A., società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici, non ha attualmente attivato convenzioni per i servizi di cui all'oggetto;
- il presente affidamento non rientra nell'elenco delle categorie merceologiche acquisibili tramite ricorso ai soggetti aggregatori, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;
- sul MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) non risulta presente un bando per la qualificazione di operatori che offrano il servizio in oggetto;

DATO ATTO che:

- il contratto di concessione, in coerenza con quanto stabilito dall'art. 354 del Regolamento di esecuzione del CdS, avrà durata biennale, decorrente dalla stipula del contratto o dall'avvio del servizio in caso di esecuzione anticipata, con possibilità di rinnovo di ulteriori anni 2 (due);
- Il servizio in oggetto, non comporta oneri a carico dell'Ente poiché tutti i costi relativi al servizio si intendono a carico degli utenti trasgressori. Pertanto, ai fini della remunerazione del servizio, la ditta si rivarrà direttamente nei confronti di questi ultimi, dietro rilascio di documento fiscale, riscuotendo il relativo corrispettivo. Ai soli fini della determinazione delle soglie di cui all'art. 14 del D. Lgs. n. 36/2023 il valore complessivo della concessione è pari indicativamente ad **Euro 460.234,00**. Detto valore corrisponde alla media degli ultimi 3 anni del fatturato per il servizio in argomento, moltiplicata per la durata massima del contratto e al lordo dell'opzione di rinnovo di anni due;
- a fronte del presente affidamento è prevista la corresponsione di un canone di concessione in favore dell'ente concedente che sarà determinato all'esito della presente procedura, sulla base dell'offerta presentata dall'aggiudicatario, che non potrà comunque essere inferiore alla base di gara stabilita in **€ 2.000,00**;
- sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente contratto di concessione, non sono stati riscontrati i suddetti rischi, e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3, del D.Lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI, risultando pertanto superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale da corrispondere all'operatore economico;

DATO ATTO altresì che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:

- il fine che con il contratto s'intende perseguire è quello di provvedere alla rimozione e custodia dei veicoli rimossi nell'ambito del territorio comunale, in ottemperanza alle prescrizioni del Codice della strada e del relativo regolamento di esecuzione ed attuazione, con le modalità descritte nel Capitolato speciale;
- l'oggetto del contratto riguarda pertanto la gestione, in regime di concessione, del servizio di rimozione e custodia dei veicoli rimossi nell'ambito del territorio comunale;
- la forma contrattuale si identifica con la sottoscrizione della determinazione di aggiudicazione e del Capitolato speciale;

- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Capitolato speciale;
- alla procedura negoziata saranno invitati tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse, e risultati idonei a seguito dell'indagine di mercato e che il contraente sarà selezionato mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 187 del Codice dei contratti, sulla base del criterio del maggior rialzo sul canone concessorio annuo posto a base di gara pari ad € 2.000,00;

DATO ATTO, inoltre, che il **CIG** verrà acquisito in fase di espletamento della procedura telematica, tramite la piattaforma digitale certificata GT SUAM in uso all'amministrazione procedente;

PRESO ATTO che

- l'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, dispone che l'ANAC, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;
- la deliberazione dell'ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 recante attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, pubblicata sul sito dell'ANAC al seguente link <https://www.anticorruzione.it/-/gestione-contributi-gara> che fissa in € 250,00 l'entità della contribuzione per la fascia d'importo in cui ricade il presente affidamento;

CONSIDERATO che la stazione appaltante, di cui all'art. 1, lettera l), dell'allegato 1 del d.lgs. 36/2023, è tenuta a versare a favore dell'ANAC, con le modalità e i termini di cui all'art. 3 del sopra citato provvedimento, il contributo in relazione all'importo posto a base di gara, fissato nel caso di specie in € 250,00;

RITENUTO quindi, necessario procedere ad impegnare la somma di € 250,00 quale contributo gara a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);

VISTO che la nascente spesa trova giusta copertura nel capitolo n. 0301.13.283 "Rimozione e veicoli abbandonati" del bilancio del corrente esercizio;

RICHIAMATI i principi comuni espressi dal Titolo I, Parte I del d.lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici), con particolare riferimento al **principio del risultato** (art. 1), **principio della fiducia** (art. 2) e **principio dell'accesso al mercato** (art. 3);

DATO ATTO che a norma dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto (RUP) del procedimento è il Comm. Mauro Capriotti, Responsabile dell'U.O. "Gestione Procedura Sanzionatoria e attività di Polizia Giudiziaria" dell'Area Polizia Municipale di questo Ente, che possiede i requisiti professionali ed esperienziali necessari per l'assunzione dell'incarico;

ATTESTATA, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 53 del D.lgs. n. 165/2001 e dell'art. 7 D.P.R. n. 62/2013, l'assenza di conflitto di interesse, anche ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023, da parte del RUP e del titolare degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endo-procedimentali e il provvedimento finale;

RITENUTO di demandare al R.U.P., per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;

ATTESO il rispetto delle prescrizioni contenute nel documento di conformità, come adottato dal Segretario Comunale con proprio atto n° 341 del 29 marzo 2021 e comunicato agli uffici con nota circolare n° 21606/2021;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147bis del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che il presente provvedimento sarà oggetto di pubblicazione e consultabile sul sito istituzionale del Comune di San Benedetto del Tronto nella sezione atti amministrativi e gli estremi dell'atto saranno pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente";

VISTO l'art. 107 del d.lgs. n. 267/00, il quale stabilisce che la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica è attribuita ai Dirigenti mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

VISTO, inoltre, il vigente Statuto Comunale con particolare riferimento all'art. 42 "Compiti dei Dirigenti";

VISTI E RICHIAMATI altresì:

- D. L.vo n° 267/2000
- il Codice dei Contratti Pubblici, approvato con D. Lgs. 36/2023;
- la L. 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Il d.lgs. n. 285/1992 Nuovo codice della strada;
- Il D.P.R. n. 495/1992 - Regolamento di esecuzione e di attuazione del Codice della Strada

Tutto quanto sopra premesso e considerato

DETERMINA

- 1) di **approvare** le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
- 2) di **indire** una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 187 del D.lgs n. 36/2023 per l'affidamento biennale in concessione del servizio di rimozione e custodia dei veicoli rimossi nell'ambito del territorio comunale;
- 3) di dare atto che la gestione del servizio in oggetto, non comporta oneri a carico dell'Ente, essendo i relativi costi a carico degli utenti trasgressori;
- 4) di **stabilire** che il termine per la ricezione delle offerte non sia inferiore a dieci giorni;
- 5) di **stabilire**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 inerente la determinazione a contrattare, che:
 - il fine che con il contratto s'intende perseguire è quello di provvedere alla rimozione e custodia dei veicoli rimossi nell'ambito del territorio comunale, in ottemperanza alle prescrizioni del Codice della strada e del relativo regolamento di esecuzione ed attuazione, con le modalità descritte nel Capitolato speciale, parte integrante e sostanziale del presente atto;
 - l'oggetto del contratto riguarda pertanto la gestione, in regime di concessione, e per la durata di due anni, salvo rinnovo di ulteriori due anni, del servizio di rimozione e custodia dei veicoli rimossi nell'ambito del territorio comunale;
 - ai soli fini della determinazione delle soglie di cui all'art. 14 del D. Lgs. n. 36/2023 il valore complessivo della concessione è pari indicativamente ad **Euro 460.234,00**;
 - la forma contrattuale si identifica con la sottoscrizione della determinazione di aggiudicazione e del Capitolato speciale;
 - le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Capitolato speciale;
 - alla procedura negoziata saranno invitati tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse e risultati idonei a seguito dell'indagine di mercato e che il contraente sarà selezionato mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 187 del Codice dei contratti, sulla base del criterio del maggior rialzo sul canone concessorio annuo posto a base di gara pari ad **€ 2.000,00**;
- 6) di **approvare** a tal fine i seguenti documenti:
 - Capitolato speciale,
 - Lettera d'invito/disciplinare e dichiarazioni allegate,
 - elenco operatori economici idonei;

7) di **dare atto** che, nell'esecuzione del contratto di concessione in parola, non sono ravvisabili rischi da interferenza; pertanto, a norma dell'art. 26, comma 3, del D.Lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI e la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale da corrispondere all'operatore economico;

8) di **dare atto** che la procedura negoziata sarà svolta in modalità telematica, tramite l'ausilio della piattaforma digitale certificata GT SUAM in uso alla stazione appaltante;

9) di **assumere** altresì l'impegno della somma di **€ 250,00**, quale contributo dovuto all'ANAC dalla Stazione Appaltante in relazione alla presente procedura, sul capitolo n. **0301.13.283** "*Rimozione e veicoli abbandonati*" del bilancio 2024 che presenta adeguata disponibilità;

10) di **dare atto** che non sussiste conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto e al RUP, in relazione ai destinatari finali dello stesso;

11) di **rendere** noto che a norma dell'art. 15 del D. lgs. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto (RUP) è il Comm. Mauro Capriotti del servizio di Polizia Municipale che possiede i requisiti professionali ed esperienziali necessari per l'assunzione dell'incarico;

12) di **attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 *bis* del D.lgs. n. 267/2000;

13) di **dare atto** infine che il presente provvedimento sarà accessibile dall'*home page* del sito internet del Comune di San Benedetto del Tronto, alla voce "*Atti amministrativi*" e che i suoi estremi saranno presenti nella sezione "*Amministrazione Trasparente/Provvedimenti*", oltre che reso reperibile ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. n° 33/2013 nella sezione "Bandi e contratti".

Trattamento dei dati personali

Ai sensi dell'art. 13 del D.lgs. n. 196/2003 ("*Codice in materia di protezione dei dati personali*") e ai sensi dell'art. 13 del Regolamento UE n. 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali nonché alla libera circolazione di tali dati, la stazione appaltante utilizzerà le informazioni e i dati personali acquisiti in ossequio alla normativa citata e in adempimento di precisi obblighi di legge derivanti dalla normativa in materia di appalti e contrattualistica pubblica.

Il Responsabile del Procedimento
CAPRIOTTI MAURO²

IL DIRIGENTE
ex Decreto Sindacale 19/2022
AREA POLIZIA MUNICIPALE
D'ANGELI PIETRO¹.

¹ Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n.82/2005, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

² Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. 39/93

Determina
2024/182

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA TELEMATICA, PREVIA INDAGINE DI MERCATO, PER L'AFFIDAMENTO BIENNALE IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIMOZIONE E CUSTODIA DEI VEICOLI RIMOSSI SUL TERRITORIO COMUNALE - DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

VISTO FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO per quanto riguarda la copertura finanziaria, ai sensi del D.Lgs.n.267/2000, art. 151 comma 4°.

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG	Impegno N.
250,00	1.03.02.99.999	30113283	2024		01533

IL DIRIGENTE
ex Decreto Sindacale 18/2022
RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
TALAMONTI CATIA¹

¹ Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n.82/2005, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Determina è pubblicata all'Albo Pretorio in data 12/06/2024 n° 001860 del Registro di Pubblicazione.



L'Incaricato di Segreteria Generale
per la pubblicazione
GELOSI BARBARA¹

La presente determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 12/06/2024 al 27/06/2024.



L'Incaricato di Segreteria Generale
per la pubblicazione
GELOSI BARBARA¹

¹Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. 39/93
