

Originale di Determinazione

N. 000200 data 14/03/2024

Classifica 0004

Oggetto: Avviso pubblico di Consultazione di mercato finalizzata all'eventuale affidamento diretto tramite MEPA del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo per il Comune di San Benedetto del Tronto - periodo 2024/2026.

IL DIRIGENTE AREA RISORSE

PREMESSO che:

- dall'attuale organigramma il Servizio Provveditorato ed Economato risulta incardinato nell'Area Risorse
- a norma dell'art. 87 - 3[^]comma, lett. d) del vigente Regolamento di contabilità il Servizio di Provveditorato ha, tra l'altro, competenza per la programmazione e gestione dei contratti assicurativi del Comune;

RICORDATO che:

- in data 30.04.2024 scadrà il contratto relativo al SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO ED ATTIVITA' ACCESSORIE affidato, con Determinazione Dirigenziale n.303 del 03.04.2023, al Raggruppamento temporaneo d'impresa AON S.p.A – società mandataria – e AON HEWITT s.r.l. (ora AON Advisory and Solutions s.r.l.) - società mandante;
- questo Comune ha stipulato n.8 polizze assicurative che gestisce direttamente sia sotto il profilo amministrativo che contabile, e più in particolare gestisce i sinistri per ciascuna area di rischio;

ATTESO che, sulla scorta dell'esperienza maturata l'apporto del broker è risultato utile in virtù delle competenze tecniche e della specifica conoscenza del mercato assicurativo, qualità necessarie per la corretta individuazione delle soluzioni assicurative per fronteggiare i rischi sempre crescenti ai quali la Pubblica Amministrazione è esposta negli ambiti di attività più diversi nei quali la stessa opera;

CONSIDERATO che:

- anche in ragione della complessità delle problematiche inerenti alla determinazione del contenuto delle polizze atte ad assicurare la migliore copertura di ogni possibile rischio e con riferimento alla valutazione tecnica delle polizze offerte dal mercato assicurativo, l'Amministrazione ha la necessità di avvalersi della collaborazione di un BROKER, figura professionale alla quale la legge 28/11/84, n. 792 demanda lo svolgimento di attività di assistenza nella determinazione del contenuto dei contratti, collaborando successivamente alla loro esecuzione e gestione, al fine di procedere alla stipula e/o revisione dei contratti di assicurazione stipulati dall'Ente;
- l'apporto collaborativo del Broker in ausilio all'amministrazione appare utile ed opportuno in virtù delle competenze tecniche del suddetto, il quale per la conoscenza del mercato assicurativo, dei rischi che lo stesso è in grado di assumere e dei corrispondenti costi, è in grado di studiare le necessità dell'Ente, di valutare se trasferire ad altri il rischio e di sottoporre a questa amministrazione le migliori formule assicurative reperibili sul mercato, con la conseguente adeguata determinazione del contenuto delle relative polizze e predisposizione dei capitolati d'appalto, in riferimento alla varietà delle offerte del mercato assicurativo;
- per le ragioni sopra indicate il servizio di brokeraggio assicurativo risulta opportuno per l'Amministrazione Comunale oltre che conveniente in considerazione della non onerosità della sua opera nei confronti dell'Ente stesso;
- consolidate linee interpretative elaborate dalla giurisprudenza civile e amministrativa nonché dall'ANAC hanno altresì evidenziato la piena legittimità del ricorso, da parte delle Amministrazioni pubbliche, ai broker assicurativi, qualora le stesse non dispongano al loro interno di professionalità in grado di svolgere la suddetta attività, configurando l'appalto come appalto di servizi;
- questo Comune non dispone in organico di professionalità con competenze tali da poter svolgere l'attività sopra descritta;
- l'attività del broker consente la realizzazione di economie, certezza di rapporti e sicurezza di effettiva copertura dei rischi, ai quali i Comuni sono particolarmente soggetti, permettendo agli stessi enti di operare in maniera corretta ed efficace, prevenendo rischi e

disservizi, di risolvere in tempi brevi tutte le problematiche correlate e di adempiere a tutte le incombenze di legge;

DATO ATTO:

- che il servizio complessivamente è composto da una prestazione principale, consistente nell'attività pura di intermediazione assicurativa, e da una prestazione secondaria consistente nell'assistenza alla gestione dei sinistri di valore inferiore alla S.I.R. o franchigia, previste da ciascuna polizza, nonché le procedure di recupero dei danni provocati dai terzi al patrimonio comunale,
- che il Servizio principale, ovvero l'attività di intermediazione assicurativa, non comporta per l'ente alcun onere diretto per compensi, rimborsi o altro, e che i compensi dell'affidatario sono ad intero ed esclusivo carico delle compagnie di assicurazioni con le quali sono stipulati o rinnovati i contratti assicurativi dell'Ente, in funzione delle percentuali di provvigioni ivi indicate;

ACCERTATO ai soli fini della determinazione delle soglie di cui all'art. 50 del Codice Appalti approvato con il D.Lgs.n.36/2023, al fine della scelta del procedimento di individuazione del contraente, ed in ossequio alla FAQ A11 ANAC, il valore annuo del contratto da affidare, computato sulla base delle percentuali di provvigione applicate a ciascuna polizza ed il costo storico della prestazione secondaria, ammonta a €41.998,30;

CONSIDERATA l'area di attività oggetto della professionalità richiesta, la scadenza delle polizze in stipulate ed in corso di validità, i procedimenti creati per la gestione coordinata delle pratiche, si reputa utile una durata del contratto non inferiore a 2 anni (due anni) con una opzione di rinnovo di anni 1, per un valore complessivo di €125.994,90;

VISTO l'articolo 1 del D.L. 95/2012, così come modificato dalla legge di conversione n. 135 del 07/08/2012, che ha introdotto, a carico delle Amministrazioni pubbliche, ulteriori e più stringenti obblighi in materia di approvvigionamenti di beni e servizi tramite gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP s.p.a., di cui all'art. 26 della legge 23/12/1999 n. 488;

RILEVATO tuttavia, sul sito web di CONSIP S.p.a., l'assenza di una convenzione attiva o di analogo prodotto sul Mercato elettronico per il servizio di cui l'Amministrazione comunale intende dotarsi, sopra evidenziate;

DATO ATTO che:

- per contratti di forniture di beni e servizi di valore complessivo inferiore a €140.000,00 la scelta del contraente avviene mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b);
- comunque risulta opportuno un confronto tra le diverse proposte ai fini della valutazione di congruità del prezzo applicabile alla prestazione secondaria, fermo restando il contenuto minimo delle prestazioni contrattuali che saranno adeguatamente riportate nel Capitolato d'oneri ed eventualmente integrate della proposta operativa presentata;
- questo Ente non dispone di un elenco degli operatori economici qualificati per il servizio di cui trattasi;
- tra gli strumenti telematici messi a disposizione da Consip vi è il *Confronto tra preventivi*, che consente la consultazione di più operatori nel pieno rispetto della segretezza del preventivo fino alla scadenza fissata;
- è necessario individuare gli operatori economici qualificati da consultare;
- l'Avviso allegato ha il mero scopo di sondare il mercato al fine di raccogliere l'interesse all'eventuale affidamento diretto del contratto di servizio, previo confronto;
- ai fini della partecipazione alla procedura, l'Amministrazione richiederà agli operatori economici interessati, l'assenza di cause di esclusione ai sensi degli Artt. 94 e ss. del D. Lgs.n.36/2023, necessari per l'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

DATO ATTO inoltre che:

- essendo l'importo del presente affidamento inferiore ad € 140.000,00 per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D. Lgs. 30 marzo 2023, n.36;
- ai sensi dell'art. 53 co.4 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, sarà richiesta la cauzione definitiva pari al 5% del valore contrattuale;

RITENUTO opportuno procedere con una preliminare ricognizione esplorativa del mercato, al fine di individuare operatori economici che siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali oggetto del servizio in questione, oltre che professionali ed organizzative;

CONSIDERATO che la ricognizione esplorativa è finalizzata alla acquisizione di informazioni volte a identificare soluzioni presenti sul mercato per la fornitura del servizio in oggetto ed è da intendersi come propedeutica all'affidamento in questione che avverrà successivamente ai sensi dell'Art. 50 comma 1 lett.b) del D. Lgs. 30 marzo 2023, n. 36, qualora vi fosse adeguata proposta;

RITENUTO necessario procedere all'approvazione dell'Avviso pubblico di manifestazione di interesse, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, unitamente al modello di manifestazione di interesse e dichiarazioni Allegato A, stabilendo che l'indagine verrà svolta secondo quanto nello stesso stabilito;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non prevede l'assunzione di impegni di spesa;

PRESO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto ex art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, è individuabile nel Responsabile del Servizio Provveditorato Gare ed Economato;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n.40 del 02/03/2024 di "Approvazione Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024/2026 e relativi allegati", esecutiva a tutti gli effetti di legge;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.56 del 31.03.2023 con cui è stato approvato il PEG 2023/2025;

VISTO il D. Lgs. 36/2023 che approva il nuovo "Codice dei contratti pubblici";

DATO ATTO che:

- il presente atto è consultabile dall'home page del sito istituzionale del Comune nella sezione Atti Amministrativi
- il presente atto sarà presente sul profilo del committente alla sezione Bandi di gara per almeno 15 giorni
- gli estremi del presente atto sono pubblicati sul sito istituzionale del Comune nella sezione Amministrazione Trasparente /Provvedimenti

VISTO il D.Lgs.n.267/2000 che approva l'Ordinamento degli Enti Locali ed in particolare l'art.107 in tema di funzioni e responsabilità della dirigenza;

ATTESO il rispetto delle prescrizioni contenute nel documento di conformità, come adottato dal Segretario Comunale con proprio atto n° 852 del 3 luglio 2019 e comunicato agli uffici con nota circolare protocollo n° 44729 del 5 luglio 2019;

DETERMINA

per i motivi descritti in premessa e che qui si intendono integralmente riportati e trasfusi, di:

1. di avviare una consultazione del mercato finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici interessati, ed in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale indicati nell'Avviso, per la costruzione di un elenco di operatori da consultare sulla piattaforma telematica www.acquistinretepa.it di Consip mediante lo strumento del Confronto di preventivi, finalizzato all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del Codice Appalti approvato con D.Lgs.n.36/2023, del servizio di intermediazione assicurativa (brokeraggio) dell'Ente;
2. di individuare quale RUP del presente procedimento la D.ssa Loredana Pennacino,

Responsabile del Servizio di Provveditorato Gare Economato di questo Comune e di autorizzarla alla pubblicazione sul profilo del committente nella sezione bandi di gara, del presente provvedimento;

3. di approvare l'Avviso da pubblicare sul sito istituzionale di questo Comune per almeno 15 (quindici) giorni, nonché all'albo pretorio on line, come conservato agli atti del RUP;
4. di pubblicare, unitamente all'Avviso, anche il modello A di manifestazione di interesse ed il Capitolato speciale, al fine di fornire agli operatori il massimo delle informazioni circa il contenuto del servizio da affidare;
5. di riservare a questo Comune la facoltà di non avviare la procedura di confronto, qualora intervenisse un interesse pubblico prevalente.

Il Responsabile del Procedimento
PENNACINO LOREDANA²

IL DIRIGENTE
ex Decreto Sindacale 18/2022
AREA RISORSE
TALAMONTI CATIA¹.

¹ Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n.82/2005, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

² Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. 39/93

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Determina è pubblicata all'Albo Pretorio in data 14/03/2024 n° 000715 del Registro di Pubblicazione.



L'Incaricato di Segreteria Generale
per la pubblicazione
BASILI FABRIZIA¹

La presente determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 14/03/2024 al 29/03/2024.



L'Incaricato di Segreteria Generale
per la pubblicazione
BASILI FABRIZIA¹

¹Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. 39/93
