



Originale di Determinazione

N. 438 data 28/04/2022

Reg. SETT-GESRIS
2022/43
Classifica IV.12.1

Oggetto: FUNZIONI DI PROVVEDITORATO: BANDO DI GARA PER LA FORNITURA BIENNALE DI PRODOTTI DIVERSI DI PULIZIA ED IGIENICO-SANITARI AD USO UFFICI E DIPENDENZE COMUNALI - DETERMINAZIONE A CONTRARRE EX ART.32 COMMA 2 D.LGS.N.50/2016 -- SIMOG: 8538483

IL DIRIGENTE GESTIONE DELLE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE

PREMESSO che:

- dall'attuale organigramma il Servizio Provveditorato ed Economato risulta incardinato nel Settore Gestione delle Risorse Economiche e Finanziarie;
- a norma dell'art. 87 - 1^o comma, del vigente Regolamento di contabilità il Servizio Provveditorato Economato provvede, tra l'altro, all'acquisizione, conservazione e alla distribuzione di quanto occorre per il funzionamento ed il mantenimento degli uffici e servizi generali comunali;

DATO ATTO che:

- è in scadenza il 30.04.2022 il contratto di fornitura di prodotti igienicosanitari, affidato con determinazione dirigenziale n.495 del 19.05.2020, a seguito di procedura negoziata selettiva svolta nella forma della Richiesta di Offerta, sul mercato Elettronico di Consip;
- risulta necessario provvedere ad un nuovo affidamento per la fornitura di detto prodotti, per garantire la continuità delle forniture a beneficio degli uffici e delle cucine comunali nonché degli ISC cittadini;
- il valore del contratto, stimando il fabbisogno del prossimo biennio, sulla scorta di quanto consumato nel biennio precedente e sulla base dei prezzi dell'ultimo affidamento, può essere indicato in circa €.75.200,00, netto IVA;

CONSIDERATO che:

- l'attuale situazione post emergenza sanitaria da diffusione del Covid 19 fa emergere un quadro diffuso di difficoltà delle aziende, sia nel reperimento di materie prime ma anche dovute all'innalzamento dei prezzi dell'energia;
- il conflitto bellico in atto tra Russia e Ucraina ha determinato difficoltà nel reperimento di prodotti a base di carta, cosicché la pressione della domanda ordinaria per consumi su una contingente scarsa offerta ne ha provocato l'innalzamento del prezzo e l'incertezza nei tempi di consegna;
- l'oggetto del presente appalto è la fornitura di n.61 tipologie di prodotti che vanno dai detersivi, detersivi diversi, prodotti di ausilio alle pulizie, igienico-sanitari e di primo soccorso nonché n.8 tipologie di prodotti a base cartacea e relativi supporti;
- reiterare la procedura di gara, di durata biennale, per l'intero elenco di prodotti potrebbe compromettere la partecipazione degli operatori economici e determinare la gara deserta, a causa dell'instabilità dei mercati e dei prezzi;

REPUTATO pertanto opportuno costruire la procedura di gara dividendo in almeno 2 lotti funzionali i prodotti da acquistare, suddividendo su due Documenti di dettaglio tecnico l'intero fabbisogno, scorporando così i prodotti che, a seguito della emergenza sanitaria determinata dalla diffusione del Covid 19 e dall'evento bellico, hanno subito un incremento eccezionale dei prezzi, consentendo agli operatori di partecipare alla gara per entrambi i lotti o anche per uno soltanto, scongiurando il pericolo di vanificare la procedura di gara per tutto lo stock necessario;

VISTO l'art. 26 comma 3, Legge 23 dicembre 1999, n.488 e s.m., che prevede che le Amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle Convenzioni stipulate da CONSIP S.p.A. ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili rispetto a quelli oggetto delle convenzioni stesse, anche utilizzando procedure telematiche ai sensi del D.P.R. n.101/2002;

VISTO che il medesimo art. 26 Legge n.488/1999 stabilisce che in caso di violazione di quanto stabilito nello stesso, il contratto stipulato è causa di responsabilità amministrativa e che, ai fini della determinazione del danno erariale, si tiene conto anche della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto;

VISTO l'art. 11 del D.P.R. 101/2002 che prevede che le unità ordinanti delle amministrazioni, avvalendosi del mercato elettronico, possono effettuare acquisti di beni e servizi, al di sotto della soglia di rilievo comunitario, direttamente dai cataloghi predisposti dagli utenti selezionati attraverso un bando di abilitazione;

VISTI i DD.LL. nn. 52 e 95 del 2012, convertiti rispettivamente nelle Leggi nn. 94 e 135 del 2012 che dettando le norme sulla "Spending review" in materia di contenimento della spesa pubblica ribadiscono ed estendono anche alle autonomie locali l'obbligo di acquisto sul Mercato Elettronico per importi sotto soglia comunitaria, per i beni e servizi ivi disponibili, autorizzando in via residuale l'acquisto in autonomia nelle forme contemplate dal Codice dei Contratti approvato con D.lgs. n.163/2006;

VISTI altresì il D.L.n.66/2014 convertito con Legge n.89/2014 e il D.L.n.90/2014 convertito con Legge n.114/2014 che estende a tutti i Comuni non capoluogo di provincia l'obbligo di avvalersi di Centrali uniche di Committenza, previste dal D.L.n.101/2011 convertito in L.n.214/2011 in modifica dell'art.33 del Codice dei contratti, facendo

salva per gli stessi Comuni la possibilità di avvalersi di Consip o altri soggetti aggregatori, per l'acquisizione di beni e servizi;

VISTO l'articolo 510 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e rilevato che gli enti locali non sono obbligati ad utilizzare in generale le convenzioni di Consip o di altre centrali di committenza in quanto l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 dispone che: *“ Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti...”*;

RICHIAMATO il vigente Nuovo codice dei contratti pubblici, approvato con D.Lgs n.50/2016 e del suo correttivo approvato con D.Lgs.n.56/2017, che disciplina le modalità di acquisizione di beni servizi e lavori per la pubblica amministrazione e che:

- all'art.30 elenca i principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, da osservarsi nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, oltre ai principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità,
- all'art.32 comma 2 indica l'obbligo di adozione della determina a contrarre,
- all'art.35 fissa le soglie di rilievo ai fini applicativi della specifica disciplina,
- l'art.36 al 1^ comma, richiama il rispetto dei principi di cui all'art.30 nell'applicazione delle procedure semplificate;
- all'art.36 indica le modalità di affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie ed in particolare al comma 2 lett.a) consente l'affidamento dei contratti di valore inferiore a €40mila direttamente, senza la previa consultazione di due o più operatori,
- l'art.36 al 6^ comma prescrive che per lo svolgimento delle procedure di affidamento sotto la soglia di €40mila, le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.

CONSIDERATO che il valore del contratto, come stimato, viene indicato in circa €75.200,00, netto IVA;

RICHIAMATA la consolidata giurisprudenza amministrativa (da ultimo Tar Sardegna n.891/2018), che in considerazione del fatto che l'unica modalità di approvvigionamento della P.A. sopra alla soglia di €5.000 è mediante il ricorso a centrali di committenza e mercati elettronici, espletando le procedure previste per le singole soglie, e che anche la RDO sul MEPA è assimilabile alle procedure aperte, se la P.A. rende possibile la partecipazione anche alle aziende che, non iscritte al momento dell'indizione della procedura, lo siano entro la scadenza del termine per l'offerta, potendo quindi concorrere al pari delle altre aziende, e che quindi essendo assimilabile alla procedura aperta, viene superata l'applicazione del principio di rotazione;

RICHIAMATE le Linee Guida n.4 di ANAC che al paragrafo 3, capoverso 3.6, così indica *“la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione”*;

REPUTATO quindi opportuno:

- pubblicare un avviso all'albo pretorio del Comune e sul profilo del committente alla sezione Bandi di gara, al fine di rendere nota l'imminente indizione della procedura negoziale da svolgere sul mercato elettronico di Consip, concedendo un tempo utile alla abilitazione degli Operatori Economici;
- procedere ad una procedura selettiva tra tutti gli operatori iscritti al Mercato Elettronico, al Bando BENI e alla Categoria merceologica Prodotti Monouso, per le pulizie e per la Raccolta Rifiuti essendo questa l'unica modalità consentita alla P.A. per acquisire beni e servizi per importi superiori a €5.000,00, e tra quelli che ancora non iscritti lo saranno al momento della pubblicazione della lettera di invito;

RILEVATO che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI. Non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

PRECISATO, ai sensi dell'art. 32 co.2, del d.lgs. n. 50/2016 che richiede l'individuazione degli elementi essenziali del contratto, che:

- si intende realizzare il seguente fine: assicurare al Comune di San Benedetto del Tronto il/i miglior fornitore/i di prodotti diversi per la pulizia ed igienico sanitari e prodotti igienici a base cartacea per il fabbisogno degli uffici comunali e degli ISC presenti sul territorio del Comune di San Benedetto del Tronto;
- il/i contratto/i quindi ha/avranno ad oggetto la fornitura biennale di prodotti la pulizia ed igienico sanitari e prodotti igienici a base cartacea per gli uffici e gli ISC presenti sul territorio del Comune di San Benedetto del Tronto;
- il/i contratto/i avrà/avranno durata biennale a partire dal 15.06.2022 o dalla data di stipula;
- il/i contratto/i verrà/verranno stipulato/i in forma telematica nelle modalità previste dal Mercato Elettronico di Consip;
- saranno invitati tutti gli operatori economici iscritti al Bando BENI e alla Categoria Prodotti Monouso, per le pulizie e per la Raccolta Rifiuti e che risulteranno abilitati al momento della pubblicazione della lettera di invito;
- il criterio di aggiudicazione, trattandosi di prodotti di uso comune e con caratteristiche standardizzate, sarà il prezzo complessivamente più basso;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute disciplinare di gara e nel capitolato speciale d'appalto conservati agli atti del RUP;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n.35 del 26.03.2022 avente per oggetto "Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2022/2024. Schema di Bilancio di Previsione finanziario 2022/2024 e relativi allegati";

RICHIAMATA la delibera di Giunta Comunale n.79/2021 è stato approvato il PEG 2021/2023 e il Piano degli Obiettivi e della Performance 2021/2023;

DATO ATTO che la spesa derivante dall'eventuale aggiudicazione troverà copertura con le risorse stanziare sul capitolo 0111.13.114 del Bilancio 2022/2024 ed in particolare sulle annualità coinvolte dalla durata del contratto, ovvero parte residua 2022, 2023 e rateo 2024, oltre che sui capitoli afferenti i servizi a tariffa per la quota parte del costo imputabile ad impegni specifici che verranno assunti al momento dell'aggiudicazione;

ATTESO il rispetto delle prescrizioni contenute nel documento di conformità, come adottato dal Segretario Generale con proprio atto n° 341 del 29 marzo 2021 e comunicato agli uffici con nota circolare n° 21606/2021;

DATO ATTO che:

- il presente atto è consultabile dall'home page del sito istituzionale del Comune nella sezione Atti Amministrativi,
- gli estremi del presente atto saranno pubblicati sul sito istituzionale del Comune nella sezione Amministrazione Trasparente /Provvedimenti, con aggiornamenti semestrali;

VISTO il Testo unico per gli Enti locali, approvato con D.Lgs.n.267/2000 ed in particolare l'art. 107 relativamente alle attribuzioni dirigenziale,

DETERMINA

1. di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura selettiva negoziata nella forma della Richiesta di Offerta APERTA da svolgersi sul mercato Elettronico di Consip avente ad oggetto la fornitura di prodotti diversi di pulizia ed igienico sanitari, suddivisa in 2 lotti funzionali, per la durata di 24 (ventiquattro) mesi con decorrenza 15.06.2022, ovvero a far data dalla stipula del contratto;
2. utilizzare, per l'aggiudicazione, il criterio del prezzo complessivo più basso, per ciascun lotto, vale a dire che la fornitura di prodotti diversi di pulizia ed igienico sanitari verrà aggiudicata alla ditta che avrà presentato per il singolo lotto, il prezzo complessivo più basso come risultante dalla sommatoria dei prezzi offerti per le diverse tipologie e quantità di prodotti richiesti;
3. di consentire agli operatori economici di presentare offerta ad uno o ad entrambi i lotti;

4. di individuare quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nel Disciplinare di gara, nel Capitolato Speciale d'appalto e nei documenti di Dettaglio Tecnico agli atti, che pur non essendo materialmente allegati, si approvano e vengono conservati agli atti del RUP;
5. di quantificare il valore presunto complessivo del contratto relativo a 24 mesi di contratto in circa Euro 75.200,00 con la sola esclusione dell'IVA di legge;
6. di assegnare alla gara il codice SIMOG: 8538483 e quindi ai lotti in gara i seguenti CIG:
 - Lotto 1: prodotti diversi di pulizia ed igienico sanitari – CIG: 9202287F73
 - Lotto 2: prodotti igienici a base cartacea e relativi supporti - CIG: 92023660A9come acquisiti dal RUP sul portale dell'ANAC;
7. di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischi da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze;
8. di assolvere mediante la pubblicazione del presente provvedimento sul sito, obbligatoria a norma del D.Lgs. n.33/2013, l'informativa a tutti gli operatori economici non ancora abilitati al mercato elettronico, al fine di conseguire l'abilitazione e di poter concorrere alla procedura selettiva;
9. di stabilire che la procedura seguirà i termini temporali che saranno indicati sul portale come richiesto dalla procedura guidata;
10. di riservare all'amministrazione la facoltà di aggiudicare la fornitura di cui trattasi anche in presenza di una sola offerta valida se ritenuta congrua, anche un solo lotto, o di non aggiudicare per sopraggiunti superiori motivi di interesse pubblico;
11. di assumere il corrispondente impegno di spesa con l'atto di aggiudicazione,
12. di dare atto che il Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 10 del Codice dei Contratti pubblici, è il Responsabile del Servizio Provveditorato ed Economato comunale, d.ssa. Loredana Pennacino.

Il Responsabile del Procedimento
PENNACINO LOREDANA¹

II DIRIGENTE
ex Decreto Sindacale 21/2020
GESTIONE DELLE RISORSE ECONOMICHE E
FINANZIARIE
dott. Antonio Rosati²

¹ Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. 39/93

² Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n.82/2005, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Determina è pubblicata all'Albo Pretorio in data 28/04/2022 n° 1187 del Registro di Pubblicazione.



L'Incaricato di Segreteria Generale
per la pubblicazione
MAURO ILENIA²

La presente determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 28/04/2022 al 12/05/2022.



L'Incaricato di Segreteria Generale
per la pubblicazione
MAURO ILENIA²

² Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n.82/2005, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa
